



**FRIEDRICH NAUMANN  
STIFTUNG** Für die Freiheit.

# LA UNIÓN EUROPEA Y AMÉRICA LATINA: DEMOCRACIA, DESARROLLO Y LIBERTAD

**Recomendaciones para fortalecer la relación bilateral**

[Edmundo Molina Pérez,  
Juan de Dios Castañeda Gudiño,  
María Esperanza Plaza Ferreira]

**POLICY PAPER**


# PUBLICACIÓN

Fundación Friedrich Naumann para la Libertad  
Cda. Relox 32, Col. Chimalistac C.P. 01070  
Álvaro Obregón, Ciudad de México.  
México

---

 [www.freiheit.org/es/mexico/](http://www.freiheit.org/es/mexico/)

 @fnfmexico [www.facebook.com/fnfmexico](http://www.facebook.com/fnfmexico)

 @fnf.mexico [www.instagram.com/fnf.mexico](http://www.instagram.com/fnf.mexico)

 @FNFMexico [www.twitter.com/fnfmexico](http://www.twitter.com/fnfmexico)

 @fnfmexico [www.youtube.com/fnfmexico](http://www.youtube.com/fnfmexico)

## AUTORES

Edmundo Molina Pérez

Escuela de Gobierno y Transformación Pública, Tecnológico de Monterrey

Juan de Dios Castañeda Gudiño

Escuela de Gobierno y Transformación Pública, Tecnológico de Monterrey

email: [juan.castanedag@tec.mx](mailto:juan.castanedag@tec.mx)

María Esperanza Plaza Ferreira

Escuela de Gobierno y Transformación Pública, Tecnológico de Monterrey

email: [plaza.ferreira@tec.mx](mailto:plaza.ferreira@tec.mx)

## EDITOR

Fundación Friedrich Naumann para la Libertad

## CONTACTO

Phone: +52 55 5550 10395

E-mail: [mexico@freiheit.org](mailto:mexico@freiheit.org)

## FECHA

Octubre 2022

## SOBRE EL USO DE ESTA PUBLICACIÓN

Este documento es información ofrecida por la Fundación Friedrich Naumann para la Libertad. Está disponible sin costo y no es para la venta. No podrá ser utilizada por partidos o con fines electorales en campañas (federales, estatales, locales o para el Parlamento Europeo).

# LA UNIÓN EUROPEA Y AMÉRICA LATINA: DEMOCRACIA, DESARROLLO Y LIBERTAD

Recomendaciones para fortalecer la relación bilateral

## Tabla de Contenido

<b>1. Introducción</b>	2
1.1 El acelerador de la crisis: la Pandemia por COVID-19	2
<b>2. Condiciones democráticas: Estado de derecho y libertades</b>	3
2.1 Calidad democrática institucional ante el autoritarismo	4
2.2 El Estado de derecho frente al crimen organizado	5
2.3 Capacidades del servicio público para la eficiencia democrática	5
2.4 Organizaciones de la Sociedad Civil: pilares del avance democrático	7
2.5 Cooperación democrática entre Europa y América Latina	7
<b>3. Condiciones económicas: Comercio e instituciones.</b>	9
3.1 Estancamiento comercial e inestabilidad institucional	9
3.2 Recuperación económica desigual entre regiones: Europa y América Latina	10
3.3 Cooperación económica entre Europa y América Latina	10
<b>4. Condiciones migratorias: integración y cooperación</b>	12
4.1 La crisis migratoria durante la pandemia por COVID-19	12
4.2 La migración para América Latina y para Europa: dos comprensiones de un mismo fenómeno	13
4.3 Cooperación migratoria entre Europa y América Latina	13
<b>5. Diez recomendaciones para una relación bilateral entre América Latina y la Unión Europea</b>	15
<b>6. Referencias</b>	18
6.1 Datos e índices	18
6.2 Referencias conceptuales	19

## 1. Introducción

La erosión de las instituciones que procuran la democracia y las libertades se encuentra en un punto de inflexión frente a los desafíos globales económicos, políticos y sociales. Aunado a la pandemia por COVID-19, el aceleramiento de la tendencia antidemocrática y antiliberal se ha exacerbado, llevando a una crisis del liberalismo en todo el mundo.

Los desafíos de la economía mundial, la inestabilidad política y el cerco al espacio de libertades son la pauta para renovar la cooperación entre América Latina y la Unión Europea: Una futura y renovada colaboración bilateral debe permitir un intercambio de experiencias, conocimientos y esfuerzos para fortalecer la democracia, el liberalismo y el Estado de derecho.

El objetivo del siguiente documento es ofrecer recomendaciones de política pública de las relaciones entre la Unión Europea y América Latina. Para encontrar un escenario común y fortalecer las aspiraciones geopolíticas, este policy paper se integra a través de tres secciones que abordan un panorama de los principales problemas que, contextualmente, abordamos en las regiones y que pueden considerarse un punto de partida para una cooperación fructífera:

1. **Las condiciones democráticas:** que retoman la situación actual del Estado de derecho y las libertades.
2. **Las condiciones económicas:** abordadas desde el comercio y el desarrollo económico sostenible.
3. **Las condiciones migratorias:** las cuales se abordan como un reto de integración y cooperación en las regiones.

Las tres condiciones actuales (democrática, económica y migratoria) se consideran como los principales pilares de la cooperación entre América Latina y la Unión Europea. Dentro de cada uno de estos ejes se comparte una tendencia global que evoca al panorama internacional y a la necesaria acción cooperativa a través de: (1) el intercambio de conocimiento y capacidades institucionales; (2) el apoyo a la sociedad civil; (3) las prácticas a favor de una globalización resiliente y sostenible; (4) el reconocimiento de las tendencias migratorias y (5) la lucha contra el crimen organizado.

Actualmente, las relaciones de cooperación, principalmente comerciales, entre la Unión Europea y América Latina, se han caracterizado por una fragmentación de objetivos que no alcanzan a reforzar los lazos culturales comunes de las regiones; asimismo, los alcances limitados de este tipo de relación no logran enfrentar los problemas democráticos, de seguridad y de derechos humanos.

Las oportunidades de una relación más profunda entre América Latina y Europa se diluyen en una serie de esfuerzos divididos que dejan de lado un elemento en particular que permite reforzar los lazos diplomáticos: la renovación global de las instituciones democráticas. Por tal motivo, el documento concluye con 10 recomendaciones de políticas públicas para fortalecer la relación bilateral entre América Latina y la Unión Europea con el fin de materializar los esfuerzos conjuntos a favor de las libertades y los derechos humanos.

### 1.1 El acelerador de la crisis: la Pandemia por COVID-19

A pesar de las condiciones diferenciadas por país y por región, es posible resaltar que la pandemia dejó de manifiesto los desafíos globales ya existentes. Tanto las condiciones económicas, democráticas y migratorias ya contaban con una tendencia retadora previo al año 2020; sin embargo, la pandemia fue un acelerador del proceso de desgaste de la democracia liberal. No se considera la razón de los problemas, pero expuso y puso de manifiesto circunstancias que ya eran una constante: el autoritarismo, la desconfianza institucional, el menoscabo del Estado de derecho, el incumplimiento de los derechos humanos y la transgresión de la dignidad humana. Cada crisis trae consigo nuevas oportunidades y el escenario actual es idóneo para reforzar los lazos diplomáticos de seguridad y democracia que requieren tanto América Latina como la Unión Europea.

## 2. Condiciones democráticas: Estado de derecho y libertades

La democracia y las libertades globales se encuentran bajo amenaza: los regímenes autoritarios operan con eficacia de acuerdo a sus objetivos y en consecuencia, los gobiernos liberales se encuentran vulnerables frente a la falta de liderazgos democráticos y el avance del autoritarismo regional.

El declive de la libertad mundial es evidente<sup>1</sup> y es posible percibir que las casi cuatro décadas de crecimiento económico sin democracia en China ha sido un modelo de exportación que diferentes países han seguido, incluyendo la región de América Latina, en donde los regímenes oscilan entre democracias defectuosas, híbridas y bajo la sombra del autoritarismo<sup>2</sup>. Esta influencia ha llegado a lo más profundo de las instituciones y distorsionado los procesos usando la influencia económica como puerta a la intimidación de los valores primarios de la pluralidad y el consenso.

Las condiciones de los sistemas políticos en diferentes partes del mundo encontraron en la pandemia una excusa, fundada en el actual momento ideológico populista, para acelerar el retroceso de la libertad. Se logró incentivar la opacidad, mermar los pesos y contrapesos de los sistemas gubernamentales, vulnerar los sistemas de justicia y facilitar la desinformación.

Por otra parte, la inestabilidad geopolítica, derivada de la invasión de Rusia a Ucrania, ha planteado el escenario idóneo para la fragmentación de las instituciones regionales<sup>3</sup> y ha logrado el desequilibrio de los sistemas democráticos liberales frente a gobiernos autoritarios.

En este horizonte, el desgaste del orden actual se enfrenta al método sistemático que los gobiernos autoritarios formulan a través de un discurso que resalta las debilidades de los gobiernos plurales y en donde las soluciones personalistas ganan atractivo frente a la insatisfacción social y a la crisis multidimensional de los países.

Los diferentes retos económicos, sociales y demográficos se suman a las tendencias de hiperconectividad a nivel global y enfrentan la erosionada resiliencia democrática que acompaña a los gobiernos antiliberales:

1. El aprovechamiento de la manipulación y efecto de las redes sociales.
2. El engaño profesional sistemático.
3. La polarización como estrategia de gobierno.

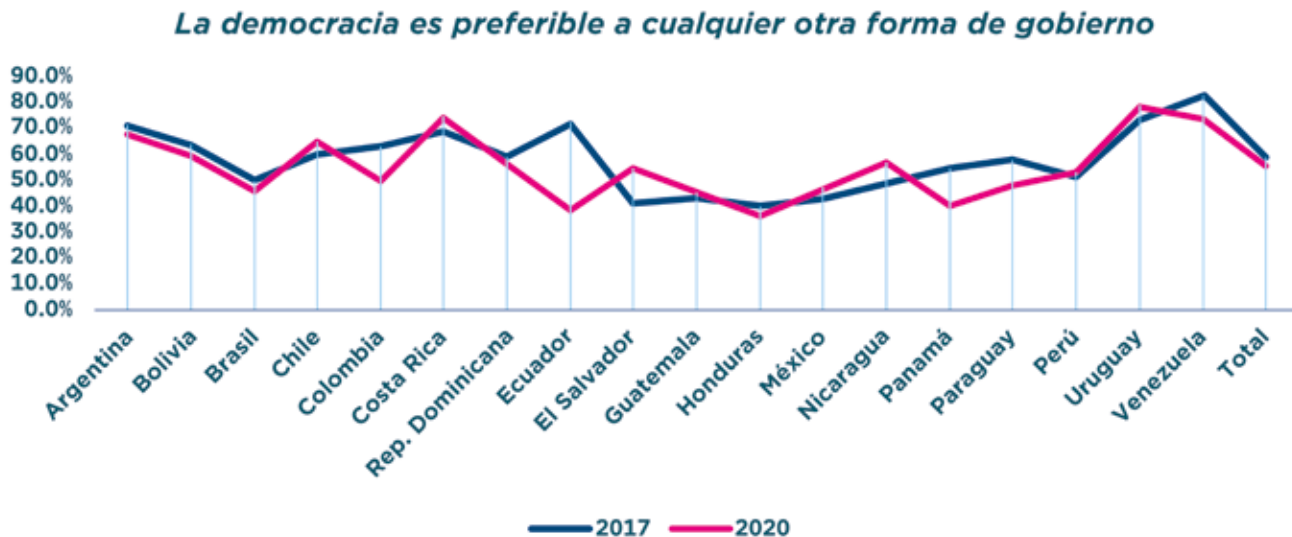
Frente a este panorama, el análisis del Estado de derecho y la consolidación de la democracia en América Latina no es uniforme en la región y requiere un análisis particular por cada país. Por un lado, Costa Rica es un referente en el ámbito democrático y, por otra parte, los profundos retos institucionales que viven países como Venezuela y Nicaragua, invitan a reconocer la necesaria articulación de capacidades regionales a favor de las libertades y los derechos humanos.

<sup>1</sup> The Economist (2022). A new low for global democracy. <https://www.economist.com/graphic-detail/2022/02/09/a-new-low-for-global-democracy>

<sup>2</sup> Ídem

<sup>3</sup> Eurobarómetro (2022). Public opinión on the war in Ukraine. <https://www.europarl.europa.eu/at-your-service/files/be-heard/eurobarometer/2022/public-opinion-on-the-war-in-ukraine/en-public-opinion-on-the-war-in-ukraine-20220624.pdf>

## La democracia es preferible a cualquier otra forma de gobierno. Latinobarómetro 2017 y 2020



Fuente: Latinobarómetro 2017 y 2020

## 2.1 Calidad democrática institucional ante el autoritarismo

Las instituciones, como herramientas para la justicia, la transparencia y la libertad en los sistemas democráticos, se encuentran debilitadas: El gobierno constituido bajo la premisa de la protección de los derechos humanos se enfrenta al sometimiento absoluto del poder en una sola autoridad, como característica particular y definitoria del autoritarismo, representado por la captación y desmantelamiento de instituciones funcionales para la democracia, la distorsión política acompañada de odio y polarización, además de la concentración excesiva del poder.

El reporte Freedom in the World<sup>4</sup> presenta el visible punto de inflexión en el que se encuentra el mundo frente al modelo autoritario que ha explotado las deficiencias democráticas y ha consolidado mecanismos clave para eludir las normas, violentar los derechos humanos y regresar a sistemas que empañan el pluralismo y las libertades.

La consolidación y fortalecimiento de instituciones plurales y libres se convierte en una pieza clave para

preservar el Estado de derecho y la seguridad de las libertades individuales. Al respecto, el Índice de Calidad Institucional (ICI, 2021)<sup>5</sup> documenta la caída general de los indicadores relacionados con rendición de cuentas de los gobiernos, la percepción de la corrupción, la libertad económica y la posibilidad de realizar negocios en los países. Aunque el informe del ICI señala que aún no es posible visibilizar el impacto real por la pandemia, nos demuestra una clara tendencia de desgaste y erosión de los principales pilares democráticos.

La gobernanza democrática requiere de mecanismos clave relacionados con el balance y la limitación del poder; sin los elementos mínimos para la impartición de justicia o el desarrollo de procesos electorales claros y transparentes, los sistemas democráticos se insertan en un ciclo iterativo de deslegitimación, desmantelamiento y desprofesionalización del ejercicio público y gubernamental.

En este panorama, los principios de solidaridad y confianza que distinguen a los gobiernos democráticos se diluyen entre el reclamo social, la opacidad de los procesos y el espacio ganado por los discursos populistas.

<sup>4</sup> Freedom in the World (2022). The Global Expansion of Authoritarian Rule. [https://freedomhouse.org/sites/default/files/2022-02/FIW\\_2022\\_PDF\\_Booklet\\_Digital\\_Final\\_Web.pdf](https://freedomhouse.org/sites/default/files/2022-02/FIW_2022_PDF_Booklet_Digital_Final_Web.pdf)

<sup>5</sup> RELIAL (2022). Fundación Global: índice de Calidad Institucional 2021. <https://reial.org/fundacion-global-indice-de-calidad-institucional-2021/>

## 2.2 El estado de derecho frente al crimen organizado

La cooperación de gobiernos autoritarios y el crimen organizado es una realidad que requiere atención global. Dentro del retroceso de la democracia y el desmantelamiento gubernamental, diferentes instituciones, vitales para los procesos electorales y la impartición de justicia, encuentran en los discursos y prácticas de violencia e impunidad un escenario propicio para la filtración de la delincuencia organizada en la toma de decisiones. Los proyectos políticos, enmarcados por la compleja red del narcotráfico y grupos criminales multinacionales, protegen a los gobiernos que merman el Estado de derecho y las libertades para continuar sus redes de impunidad frente al debilitamiento de la oposición y la nula posibilidad de alternancia política.

La complejidad de este fenómeno se presenta en diferentes ámbitos: desde el financiamiento de representantes políticos y la violencia electoral, hasta la instauración internacional de un modelo de cooperación delictiva que detona la corrupción y desmantela el desarrollo institucional del Estado de derecho, lo que permea en la mala calidad institucional, que a su vez, refleja un costo claro tanto en el rubro económico como en el desarrollo de libertades<sup>6</sup>.

Atraídos por el tipo de discurso político que polariza y desmantela instituciones, el crimen organizado se incrusta directamente en diferentes elementos del sistema político; su participación en el escenario gubernamental no sólo se infiltra en las estructuras judiciales y/o electorales, también, incide en diferentes decisiones políticas con el fin de fortalecer sus redes de corrupción que alcanzan niveles de decisión nacionales e internacionales.

Del lado europeo, la invasión a Ucrania ha visibilizado las redes internacionales de corrupción a las que solamente es posible hacerles frente a través de una cooperación común. Por otra parte, en el contexto de América Latina, el crimen organizado es una preocupación latente y una amenaza visible para la gobernanza.

Cerrar las oportunidades con las que cuenta el crimen organizado para incorporarse a las estructuras institucionales implica una cooperación birregional en donde se incorpore la profesionalización, la apertura y la transparencia en las instituciones. La Unión Europea y América Latina cuentan con un objetivo común bajo el preámbulo de una nueva cooperación: Desmantelar las redes de corrupción que el crimen organizado ha entretejido dentro de los principales pilares que brindan equilibrio a la democracia: (1) la división de poderes; (2) la impartición de justicia y; (3) los procesos electorales.

## 2.3 Capacidades del servicio público para la eficiencia democrática

Hacer frente a los gobiernos autoritarios requiere de equipar a las democracias de conocimientos y mecanismos para enfrentar los problemas actuales (y futuros) más apremiantes para la sociedad; por tal razón, las capacidades del servicio público son una oportunidad para demostrar el potencial de resolución de las personas que operan los sistemas liberales contando con los siguientes elementos:

1. La consolidación democrática en el contexto de cambio tecnológico impulsa nuevas tendencias de resiliencia y reconstrucción gubernamental: Priorizar la capacidad técnica de las personas funcionarias públicas para la toma de decisiones es una práctica irremplazable en un escenario en donde los resultados dependen, en su gran mayoría, del uso eficiente de la tecnología y de su implementación bajo normas y reglas claras. Retomar este avance tecnológico para la transformación pública es una oportunidad para instaurar resultados en las democracias liberales de América Latina y la Unión Europea.

<sup>6</sup> Ídem



2. Los liderazgos liberales de América Latina y la Unión Europea se enfrentan a los incentivos perversos que brindan los gobiernos autoritarios a través de soluciones de corto plazo que no enfrentan los problemas públicos a profundidad: Estas respuestas simples, pero costosas con el paso del tiempo, han provocado incompetencia gubernamental que se cubre mediante la polarización consciente de la sociedad, implementada por el líder autoritario. La respuesta de la ineptitud e ignorancia al gobernar en el autoritarismo se refleja en la extensión de la corrupción en los distintos ámbitos administrativos, acompañada del discurso demagogo de hartazgo hacia la profesionalización y la ley que impide el cumplimiento de sus objetivos populistas.

Si bien, las prioridades geográficas y geopolíticas varían tanto en la Unión Europea como en América Latina, es necesario reconocer que el intercambio de capacidades es una oportunidad para ambas regiones de hacer frente al crimen y a los gobiernos autoritarios.

Dentro de las múltiples causas de la fractura de las democracias liberales se encuentra la escasa colaboración entre gobiernos con los mismos abordajes y valores institucionales; además, la ineficiencia de las respuestas gubernamentales a los problemas públicos ha promovido la desconfianza institucional y ha intensificado el alejamiento ciudadano de sus gobiernos. Este vacío es la oportunidad para promover nuevas capacidades gubernamentales a través de los siguientes principios:

1. **Desarrollo tecnológico gubernamental:** que permita a servidores públicos brindar mejores servicios.
2. **Acompañamiento técnico en la innovación de procesos:** a través de la priorización de la transparencia y la rendición de cuentas.
3. **Profesionalización del servicio público:** en donde la academia, la sociedad civil y el sector privado sean partícipes de la transformación pública, fortaleciendo el aprendizaje adaptativo en el servicio.

## Posición de los países de la Unión Europea y América Latina en el Índice de Calidad Institucional 2021

POSICIÓN	PAÍS	POSICIÓN	PAÍS	POSICIÓN	PAÍS
3	Dinamarca	28	Letonia	84	México
4	Finlandia	31	Uruguay	87	Colombia
5	Países Bajos	32	Chipre	99	Belice
7	Suecia	33	Malta	100	El Salvador
8	Luxemburgo	34	Eslovenia	101	Paraguay
9	Irlanda	36	Costa Rica	103	Brasil
13	Austria	38	Italia	110	Guatemala
15	Alemania	39	Eslovaquia	116	Argentina
16	Estonia	45	Polonia	121	Ecuador
19	Bélgica	54	Rumania	129	Honduras
22	Lituania	55	Hungría	148	Nicaragua
23	Portugal	57	Croacia	149	Bolivia
24	Chile	58	Bulgaria	150	Cuba
25	España	59	Grecia	180	Venezuela
26	República Checa	63	Panamá		
27	Francia	71	Perú		

Fuente: RELIAL, 2022.



Estos principios deben ser acompañados de acuerdo con el contexto particular de cada país: Cada sistema político requiere medir sus riesgos y amenazas de acuerdo con el Estado de derecho y los mecanismos de participación ciudadana propicios para cada país y región. La digitalización gubernamental o los elementos tecnológicos en el servicio público son herramientas de eficiencia que requieren reglas claras y estructuras institucionales abiertas, transparentes y capacitadas en los principios democráticos.

## 2.4 Organizaciones de la Sociedad Civil: pilares del avance democrático

Las organizaciones de la sociedad civil son el recurso democrático más importante para el Estado de derecho y la libertad: La ciudadanía organizada es un recurso clave y su presencia, dentro de un país autoritario se encuentra en grave peligro. La confianza institucional y el periodismo libre están en riesgo frente al declive de las libertades y el avance de los gobiernos unipersonales.

La sociedad civil ocupa un papel importante en el restablecimiento o defensa de los sistemas democráticos liberales y su participación dentro del Estado de derecho es fundamental para la vida política de los países.

Dentro de los principios de la participación de la sociedad civil se encuentra el ejercicio pleno y seguro de la libertad de expresión. De acuerdo con Reporteros Sin Fronteras (2022)<sup>7</sup> América Latina es una de las regiones de mayor peligro para ejercer la libertad de prensa, en donde Honduras, Nicaragua y Venezuela son los países con la evaluación más negativa de la región para ejercer el periodismo, en contraste con Costa Rica, país catalogado dentro de los países con una mejor situación para la libertad de prensa, situado en el lugar número 8 del ranking 2022, tan sólo después de Portugal.

Ahondado en este contexto, el apoyo con el que cuentan las organizaciones de la sociedad civil suele ser escaso y los mecanismos para fortalecer la Carta Democrática Interamericana no suelen acompañarse de acciones de solidaridad para aquellas organizaciones o periodistas que se encuentran en regímenes autoritarios y sus derechos son amenazados constantemente en este tipo de gobiernos.

Fortalecer los lazos de acompañamiento y liderazgo de la sociedad civil es un camino para cerrar el avance autoritario en los países, dando una oportunidad a reconsiderar los tipos de colaboración que se brinda a quienes fortalecen con sus acciones y su participación los fundamentos de la democracia.

## 2.5 Cooperación democrática: entre Europa y América Latina

El llamado a la cooperación entre Europa y América Latina es una oportunidad para la democracia bajo los siguientes ejes:

1. **Profesionalización y fortalecimiento de capacidades institucionales:** El identificar los riesgos y amenazas de la democracia necesita acompañarse de intercambios de buenas prácticas y mecanismos claros a favor del Estado de derecho y el imperio de la ley. Prover de elementos clave para la eficiencia en gobiernos democráticos y la apertura tecnológica necesaria para reintegrar a la ciudadanía a esta forma de gobierno.
2. **Seguimiento de los procesos electorales y de participación ciudadana de las regiones:** Es la debilidad de las herramientas electorales uno de los principales indicadores que resaltan el riesgo democrático en los países. Fortalecer estas instituciones implica una cooperación regional que brinde transparencia, certeza y legalidad que disminuyan las posibilidades del desmantelamiento autoritario.

<sup>7</sup> Reporteros sin Fronteras (2022). Clasificación Mundial de la Libertad de Prensa 2022: la nueva era de la polarización. Disponible en: [https://rsf.org/es/clasificaci%C3%B3n-mundial-de-la-libertad-de-prensa-2022-la-nueva-era-de-la-polarizaci%C3%B3n?year=2022&data\\_type=general](https://rsf.org/es/clasificaci%C3%B3n-mundial-de-la-libertad-de-prensa-2022-la-nueva-era-de-la-polarizaci%C3%B3n?year=2022&data_type=general) y <https://rsf.org/es/clasificacion>

## Puntuación de los países para ejercer la libertad de prensa de acuerdo con el reporte de Libertad de Prensa en el Mundo 2022 de Reporteros Sin Fronteras.



Fuente: Reporteros Sin Fronteras, 2022.

### 3. Acompañamiento solidario a la Sociedad Civil:

Las organizaciones de la sociedad civil siguen siendo el recurso democrático más importante para el Estado de derecho y la libertad. La confianza institucional y el periodismo libre están en riesgo por el declive de la libertad; es necesario el acompañamiento a la sociedad civil, empujando, a su vez, un mensaje de unión de los sistemas liberales a través del cumplimiento de la Carta democrática Latinoamericana y retomando el principio básico de colaboración entre países y regiones: el respeto a las instituciones democráticas.

### 4. Enfrentar al crimen organizado:

Una cooperación entre la Unión Europea y América Latina a favor del Estado de derecho y la democracia debe regir su actuar en enfrentar al enemigo común: el crimen organizado. Enfrentar a través de estrategias claras las redes sistemáticas criminales que han permeado las estructuras gubernamentales y que merman el ejercicio democrático.

### 5. El diálogo y la cooperación constante entre democracias liberales:

Un intercambio continuo a través de un Foro interregional en donde América Latina y Europa coordinen esfuerzos en el llamado al cumplimiento del Estado de derecho, las libertades y el fortalecimiento de liderazgos que permitan enfrentar en conjunto a los gobiernos autoritarios.

Una cooperación que base su ejercicio en una integración birregional y que busque el fortalecimiento de la democracia, permite delinear las bases para coordinar acciones que reconstruyan la manera en la que actualmente enfrentamos el reto de la erosión democrática y sus libertades. Los profundos cambios necesarios para renovar los cimientos liberales requieren coherencia en su aplicación colectiva, más allá del alcance de cualquier esfuerzo individual.

### 3. Condiciones económicas: comercio e instituciones

La pandemia ha actuado como un acelerador de tendencias y de cambios económicos: el drástico confinamiento mundial contribuyó a distorsiones de la oferta y la demanda que se reflejan en el comercio y en las finanzas mundiales. Los efectos han sido dispares y mayormente profundos para los mercados emergentes y las economías en desarrollo. El incremento de la incertidumbre económica se enfrenta no sólo a consecuencias macroeconómicas nacionales, también, a diferentes efectos sobre las cadenas de valor mundiales que perturban las relaciones regionales y agudizan efectos económicos que deterioran las instituciones de los países.

#### 3.1 Estancamiento comercial e inestabilidad institucional

El estancamiento económico mundial se integra en los discursos y movimientos antiglobalización como un factor clave de inestabilidad institucional: El espacio fiscal en los países sigue siendo reducido para la toma de decisiones y las reformas tributarias se califican como inoportunas y mal comunicadas, lo que provoca la desconfianza en el modelo económico. El costo fiscal de la reducción del IVA a la energía y los alimentos está agravando la crisis económica que se acumula en diferentes regiones, principalmente en América Latina<sup>8</sup>.

El rápido crecimiento de la demanda de productos básicos ejerce presión sobre las cadenas de valor mundiales que ya se ven afectadas por las políticas sanitarias. Además, los precios de la energía han aumentado aún más como resultado de la invasión de Ucrania por parte de Rusia. La industria de los fertilizantes, ya afectada por la escasez de carbón en China, se ha perjudicado por el aumento de los precios de la energía y las interrupciones en el comercio; todos estos factores han contribuido a la actual crisis alimentaria y energética.

Los bancos centrales de las economías en desarrollo comenzaron la normalización de la política monetaria durante 2021, meses antes que los bancos centrales de las economías desarrolladas comenzaran a subir sus tasas de interés cuando la inflación batió récords de varias décadas en 2022.

En el aspecto fiscal, las principales medidas para combatir las crisis de inflación se han basado en exenciones fiscales, elevando aún más los precios internacionales de los alimentos y la energía. El impacto de estas políticas sobre los precios internacionales aumenta la presión política e intensifica la erosión social; sumándose a los costos que implican la pandemia y la guerra en Ucrania<sup>9</sup>, que incluyen a su vez, la fragmentación de las redes comerciales.

En materia de cambio climático, el cumplimiento de la agenda climática global se da bajo un contexto de debilidad institucional: Las políticas de energía verde, a pesar de generar beneficios netos para la población, no se implementan a una velocidad que permita a las economías latinoamericanas aprovechar las oportunidades que ofrecen las nuevas tecnologías de generación de electricidad y movilidad.

Las discusiones en Europa reflejadas en campañas políticas, como en Francia, están tomando en consideración el impacto que los instrumentos fiscales para la mitigación del cambio climático tienen en los ingresos familiares, principalmente entre los más vulnerables. Asimismo, a pesar de ofrecer mecanismos para generar prosperidad y lograr objetivos climáticos globales, los acuerdos de libre comercio se han vuelto controvertidos tanto en las economías avanzadas como en las emergentes.

Teniendo en cuenta esta paradoja, el proceso de toma de decisiones frente a este contexto necesita hacerse a nivel global bajo nuevos esfuerzos de cooperación regional y aclarar cuáles son los verdaderos costos y beneficios de las acciones de mitigación del cambio climático en un contexto de rápida evolución tecnológica.

<sup>8</sup> CEPAL (2021). La paradoja de la recuperación en América Latina y el Caribe. Crecimiento con persistentes problemas estructurales: desigualdad, pobreza, poca inversión y baja productividad. <https://www.cepal.org/es/publicaciones/47043-la-paradoja-la-recuperacion-america-latina-caribe-crecimiento-persistentes>

<sup>9</sup> OECD Economic Outlook (2022). The Price of War, Junio 2022. <https://www.oecd-ilibrary.org/sites/62d0ca31-en/index.html?itemId=/content/publication/62d0ca31-en>

Adicionalmente, el impacto en el precio de las materias primas fortalece a los regímenes autoritarios populistas que basan su apoyo en los sectores primarios exportadores y su nacionalización para emprender acciones antidemocráticas. El nacionalismo de los recursos naturales en países con instituciones débiles es preocupante por sus importantes efectos antiliberales y por el retraso que provoca en la posibilidad de acelerar la respuesta a la crisis climática global.

### 3.2 Recuperación económica desigual entre regiones: Europa y América Latina

Los patrones asimétricos en la recuperación entre regiones y sectores se intensifican debido a las diferencias en la capacidad institucional y las decisiones políticas dispares tomadas entre países durante los primeros años de la pandemia.

El autoritarismo encontró en la pandemia un medio para reafirmar sus objetivos y reforzar su vigencia, y, en este ambiente político, la volatilidad de los precios del petróleo, el gasto público sin planificación y la emisión de deuda pública como parte de los paquetes de ayuda para combatir la pandemia, desencadenaron respuestas desiguales en los países e incentivos para la evasión fiscal que hoy forman parte de las complejas condiciones de América Latina.

Las condiciones financieras se encuentran en un contexto mayormente restrictivo que se reflejan en las perspectivas económicas del Banco Mundial (junio 2022) en donde se prevé que el crecimiento mundial descienda del 5.7% en 2021 al 2.9% en 2022 y sea este ritmo el que marque los próximos años en la medida que la guerra en Ucrania afecta también el comercio a corto plazo. De acuerdo con el informe del Banco Mundial la posibilidad de una elevada inflación global, junto con un crecimiento débil, es una tendencia global que intensifica las tensiones financieras entre economías avanzadas y economías en desarrollo.

Por otra parte, la invasión rusa a Ucrania y los efectos en los precios de materias primas, repercuten en la zona del euro: en algunas áreas de Ucrania ha sido imposible continuar con la actividad económica y las economías vecinas se enfrentan a fracturas comerciales de efecto en cadena. Sumado a ello, los amortiguadores macroeconómicos activados durante los primeros años de la pandemia se desgastan conforme la incertidumbre en Ucrania aumenta y la situación humanitaria se agrava. En la región del euro se intensifican las tensiones financieras que se reflejan en el endurecimiento de la política monetaria y que provocan importantes efectos en la pobreza y la inseguridad alimentaria.

Por tal motivo, es importante promover la flexibilidad y la globalización resiliente. Los tratados de libre comercio pueden promover el dinamismo económico y contribuir a enfrentar la crisis climática global a la par de enfrentar las desigualdades económicas y priorizar los pactos democráticos.

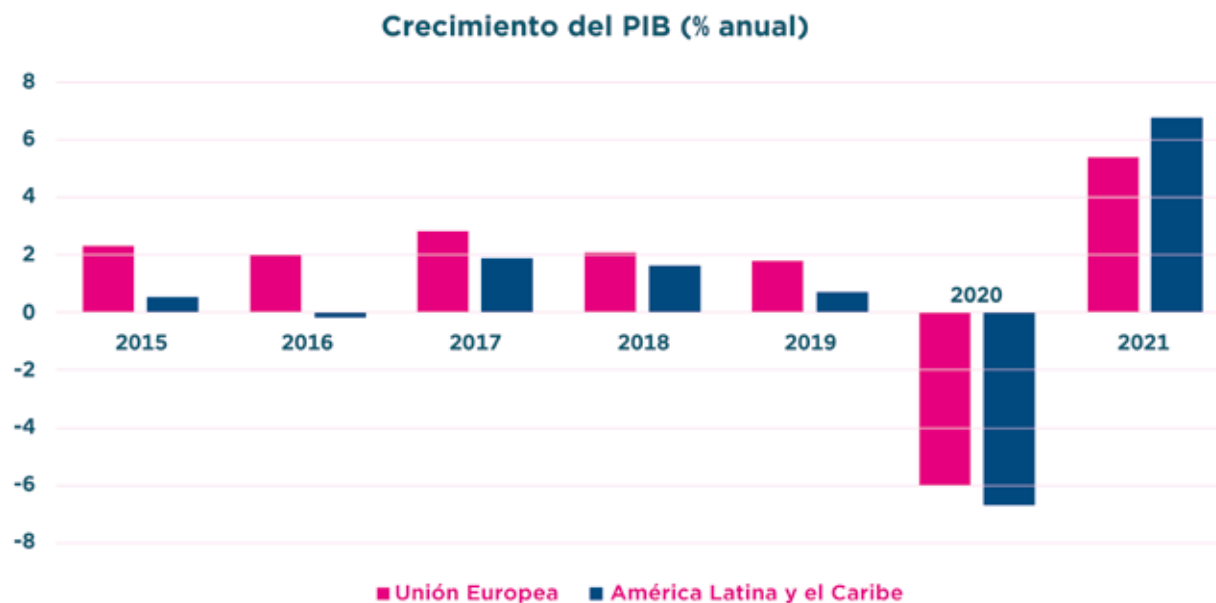
### 3.3 Cooperación económica entre Europa y América Latina

La inflación, que históricamente ha generado grandes problemas en América, es un riesgo para las expectativas de crecimiento y recuperación de la región. A la par, la elevada deuda pública bruta de gobiernos centrales, por ejemplo, los de Brasil y Argentina superan el promedio de la región<sup>10</sup>, generan escenarios macroeconómicos complejos, de mayor inflación y con dinámicas puntuales que se reflejan a su vez en las tasas de interés, lo que compromete las estrategias económicas a largo plazo.

A razón de este escenario económico, los sistemas tributarios toman un importante papel en cuanto suele ser prioritaria su ampliación para enfrentar tanto la deuda como las tasas de interés y evitar prácticas de evasión fiscal que son el detonante ideal para la continuidad de los regímenes autoritarios.

<sup>10</sup> CEPAL (2022). Panorama Fiscal de América Latina y el Caribe. [https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/47920/S2200395\\_es.pdf?sequence=1&isAllowed=y](https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/47920/S2200395_es.pdf?sequence=1&isAllowed=y)

## Crecimiento del PIB (% anual) de la Unión Europea y América Latina y el Caribe 2015-2021



Fuente: OCDE, 2022.

En este panorama, el aumento de la tensión en la zona del euro y la fragmentación comercial y de inversión materializan, por su parte, los riesgos financieros actuales de Europa.

Sin embargo, estas vulnerabilidades pueden convertirse en un área de oportunidad para la cooperación comercial de ambas regiones y el desarrollo de nuevas garantías: enfrentar las restricciones comerciales fortaleciendo las instituciones multilaterales como la Organización Mundial del Comercio (OMC), la Asociación Latinoamericana de Integración (ALADI) y la Comunidad Andina (CAN) así como los foros y organizaciones internacionales que promueven la cooperación y que favorezcan, a su vez, los acuerdos en materia de cambio climático. Esto es posible a través de la materialización de nuevas agendas que incorporen la actuación humanitaria, enfrenten la crisis alimentaria, incorporen la igualdad de género y permitan un intercambio comercial unificado en países que prioricen la gobernanza democrática.

**Los países exportadores de energía tienen la posibilidad de mejorar la relación de intercambio y el aumento de la producción de bienes básicos en una importante región productora de diferentes rubros alimenticios.**

Homologar los acuerdos comerciales entre Europa y América Latina sugiere un piso común de fortalecimiento institucional que priorice las libertades y la democracia. La interacción que Argentina, Brasil, Paraguay y Uruguay iniciaron con el proceso de integración del Mercado Común del Sur (MERCOSUR)<sup>11</sup> ha permitido la firma de diferentes acuerdos de tipo comercial y político con diferentes organismos y países.

Sin embargo, la situación actual es una oportunidad para el diseño de cláusulas específicas que aborden el diálogo vinculante entre los principales valores democráticos, la apertura comercial y los pilares de desarrollo que puedan regir una cooperación comercial entre regiones<sup>12</sup>. Es decir, nuevas disposiciones sobre comercio y desarrollo que

<sup>11</sup> Mercosur. Página oficial: <https://www.mercosur.int/>

<sup>12</sup> Grieger, G. (2019). El comercio de la Unión con América Latina y el Caribe. Panorama general y cifras. [https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/IDAN/2019/644219/EPRS\\_IDA\(2019\)644219\\_ES.pdf](https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/IDAN/2019/644219/EPRS_IDA(2019)644219_ES.pdf)

se rijan bajo el compromiso de un diálogo común entre regiones, más allá de una re fragmentación comercial entre países y la Unión Europea: una unión de regiones con valores y principios liberales comunes.

Asimismo, las claves de la cooperación, además de ligarse a un preámbulo de valores, implica la identificación de dos pilares claves identificados durante la pandemia: (1) una cooperación que se adecúe a la nueva participación de la mujer en la recuperación económica y (2) el desarrollo tecnológico como elemento de intercambio entre regiones.

## 4. Condiciones migratorias: integración y cooperación

La migración en América Latina es un problema estructural que se ha intensificado en las últimas décadas a causa de la crisis institucional, democrática y económica que se vive en la región. De igual forma, los problemas económicos y sociales que se han extendido a nivel global como causa de la pandemia del COVID-19, han intensificado los movimientos migratorios.

Esta serie de fenómenos han orillado a los países que antes se consideraban como receptores de migrantes a rectificar sus políticas migratorias y dejar en espacios de vulnerabilidad a grandes grupos de migrantes que no pueden regresar a su país de origen, pero que tampoco tienen a dónde ir.

Este contexto multidimensional no puede ser simplificado en sus causas y efectos, ya que los distintos tipos de migración: forzada, irregular, laboral, de retorno<sup>13</sup> cuentan también con diferentes estrategias de atención y retos diferenciados para los países emisores, receptores y de trayecto.

Los países emisores enfrentan problemas históricos y estructurales que orillan a las personas a la movilización; los receptores lidian con problemas

relacionados con la regulación, el control y la incorporación de migrantes; por otro lado, los países de trayecto luchan con garantizar condiciones de cruce que sean seguras, en zonas que normalmente están controladas por el crimen organizado, como es el caso del sur de México.

### 4.1 La crisis migratoria durante la pandemia por COVID-19

Durante el 2020, año en el que inició la pandemia, las tendencias migratorias comenzaron a decrecer casi en un 50%, por lo menos entre las personas que emigraron de Latinoamérica a Estados Unidos<sup>14</sup>. Como indicador, en el 2020 se registraron un total de 547 mil aprehensiones de migrantes en la frontera sur de Estados Unidos, casi la mitad de las 921 mil que se registraron en 2019, cifra récord desde el 2007, de acuerdo con el Portal de Datos sobre Migración<sup>15</sup>.

Durante el primer año de la pandemia, las restricciones de viaje implementadas por los diferentes países (controles sanitarios, confinamientos, prohibición de viaje a regiones de alto riesgo o cierre de fronteras) mantuvieron la variación migratoria en decrecimiento, en gran mayoría de manera interna. La realidad es que para el 2021 el número de migrantes internacionales aumentó en todas las regiones de las Naciones Unidas, pero en mayor grado en Europa y Asia<sup>16</sup>.

En el caso de Estados Unidos, para el año 2021, la tendencia migratoria comenzó a revertirse y los flujos migratorios comenzaron a crecer de forma exponencial, para encontrarse con fronteras cerradas, plagadas de militares de ambos países (principalmente en México y EUA, el paso común de las personas migrantes) y dejando a cientos de miles de centroamericanos (mayormente) varados en México, un país de tránsito que no cuenta con las condiciones apropiadas para acoger e integrar a un número tan grande de personas.

<sup>14</sup> Ibid

<sup>15</sup> Ídem

<sup>13</sup> Portal de Datos sobre Migración. Estadísticas migratorias. <https://www.migrationdataportal.org/es>

<sup>16</sup> OIM (2022). Informe sobre las Migraciones en el Mundo 2022. <https://publications.iom.int/books/informe-sobre-las-migraciones-en-el-mundo-2022>



Por otro lado, aunque la tendencia migratoria en Latinoamérica es hacia el norte del continente, la migración dentro de la región también es una realidad y representa un problema de capacidades que los países receptores, como Colombia, Costa Rica y Brasil, no han podido resolver. Tan sólo la diáspora venezolana se calcula en más de 6 millones de desplazados que han llegado principalmente a Colombia.

La situación que enfrenta Europa, aunque similar, difiere en un aspecto fundamental: es una región históricamente receptora de migrantes, no emisora. De acuerdo con un informe de la OIM (2022)<sup>17</sup>, Europa se ha convertido en el destino natural de grandes olas migratorias de África y Medio Oriente. Este informe presenta que Europa y Asia acogían a principios de 2022 alrededor de 87 y 86 millones de migrantes internacionales, respectivamente, sumando el 61% de la población mundial total de migrantes<sup>18</sup>.

La migración es un derecho que puede marcar una diferencia de sobrevivencia ante las condiciones en las que se encuentran algunos países con sistemas políticos, económicos y sociales que erosionan la dignidad humana y mantienen condiciones de peligro para sus habitantes. Sin embargo, las capacidades regionales de acogida a migrantes han demostrado cuáles son las áreas de oportunidad más importantes y los retos a los que se enfrentan los países receptores.

## 4.2 La migración para América Latina y para Europa: dos comprensiones de un mismo fenómeno

En América Latina la migración se da, entre muchas razones, por dos factores fundamentales: (1) las condiciones de vulnerabilidad económica, política y social de los países del Sur y Centro del continente, y (2) las grandes posibilidades que ofrece Estados Unidos en cuanto a mejores condiciones de vida, seguridad, trabajo y estabilidad para las personas.

Europa, por otro lado, representa para las personas de África y Medio Oriente (mayormente), un espacio donde es posible vivir sin condiciones de guerra, violencia o amenazas a su seguridad.

Así como las personas en América Latina, las personas migrantes con miras a Europa enfrentan retos similares en su proceso de llegada e integración a un país receptor. Fenómenos como las violaciones a sus derechos humanos, exposición a grupos del crimen organizado, incorporación a la economía informal y, por supuesto, racismo, se vuelven temas con los que se tiene que lidiar constantemente.

## 4.3 Cooperación migratoria entre Europa y América Latina

En América Latina, cada vez es más recurrente la tendencia migratoria, tema que comparte actualmente con la Unión Europea. Ante los sucesos políticos y económicos que se han desarrollado en Venezuela, Nicaragua y Haití más personas han decidido migrar a otros países de la región (sin necesariamente buscar llegar a Estados Unidos).

Por ello, países como Ecuador, Perú, Colombia, Brasil, Costa Rica, México y Argentina han comenzado a implementar políticas de integración, y otros países de la región podrían adquirir como herramienta las buenas prácticas que se han implementado en Europa en este ámbito y promover así una integración económica, social y laboral.

Dos retos importantes en el escenario migratorio se encuentran en la lucha contra la criminalización y discriminación, lo que se traduce en mecanismos de integración sumamente complejos y una nula solución de corto y mediano plazo.

Mientras que en Latinoamérica la discriminación gira principalmente alrededor del origen étnico de los migrantes, en Europa se suman las prácticas y

<sup>17</sup> OIM (2022). Informe sobre las Migraciones en el Mundo 2022. <https://publications.iom.int/books/informe-sobre-las-migraciones-en-el-mundo-2022>

<sup>18</sup> OIM (2022). Informe sobre las Migraciones en el Mundo 2022. <https://publications.iom.int/books/informe-sobre-las-migraciones-en-el-mundo-2022>



## Los 20 principales países de destino (izquierda) y los 20 principales países de origen (derecha) de los migrantes internacionales en 2020

PRINCIPALES PAÍSES DESTINO
Estados Unidos
Alemania
Arabia Saudita
Rusia
Reino Unido
Emiratos Árabes Unidos
Francia
Canadá
Australia
España
Italia
Turquía
Ucrania
India
Kazajistán
Tailandia
Malasia
Jordania
Pakistán
Kuwait

PRINCIPALES PAÍSES DE ORIGEN
India
México
Rusia
China
República Árabe Siria
Bangladesh
Pakistán
Ucrania
Filipinas
Afganistán
Venezuela
Polonia
Reino Unido
Indonesia
Kazajistán
Territorio Palestino
Rumania
Alemania
Myanmar
Egipto

Fuente: Organización internacional para las Migraciones (OIM, 2022). Informe sobre las migraciones en el Mundo 2022.

creencias religiosas de los grupos migratorios. Por otro lado, la criminalización se refiere a esta tendencia idiosincrática que propicia que las personas de países receptores creen que los migrantes son propensos a cometer crímenes, simplemente por el hecho de venir de un país extranjero y encontrarse en condiciones de vulnerabilidad.

Estas tendencias presentan prioridades diferenciadas en ambas regiones, y también, una oportunidad para el diálogo de nuevos mecanismos de acción a favor de las diásporas. La realidad rebasa los mecanismos institucionales con los que cada país asume la responsabilidad de ejercer el pleno respeto a los derechos humanos.

La cooperación entre regiones sugiere analizar cuáles son las mejores prácticas de integración y procesos concretos de aprendizaje en la Unión Europea, de los que Latinoamérica podría aprender para acelerar y consolidar sus procesos locales de regulación e integración y encontrar coincidencias que logren asegurar la dignidad humana en un panorama global de amplios retos para las libertades.

## 5. Diez recomendaciones para una relación bilateral entre América Latina y la Unión Europea

### 1. Cooperación democrática e integración bi-regional en un foro latinoamericano-europeo.

Establecer estrategias de consolidación y diálogo democrático dentro de un foro que se convierta en una red de cooperación política, de intercambio de mejores prácticas y de conocimiento de la situación del Estado de derecho de los países como un espacio de intercambio en pro de la democracia liberal. Solamente a través de la unión, el fortalecimiento de liderazgos y el intercambio de proyectos liberales de alcance regional es posible enfrentar a los movimientos autoritarios.

### 2. Incorporar la innovación gubernamental y las capacidades del servicio público como elementos clave de un sistema democrático eficiente.

Integrar elementos tecnológicos en el servicio público con el objetivo de dotar de eficiencia al ejercicio gubernamental, diseñando herramientas como los padrones únicos de beneficiarios, los servicios digitales para la ciudadanía y la interoperabilidad de los sistemas de información públicos fortalecen las decisiones gubernamentales.

En esta renovación gubernamental se considera pieza clave la profesionalización del servicio público e incorporar la cooperación entre academia, sociedad civil y el sector privado en la transformación pública, a través del aprendizaje adaptativo en el ámbito gubernamental y brindar capacidades integrales a las personas servidoras públicas. A través del foro latinoamericano-europeo, y el intercambio de buenas prácticas en relación con la innovación gubernamental, es plausible establecer una agenda común en cuanto al fortalecimiento de capacidades del servicio público, realizando un diagnóstico y un estudio prospectivo del uso de estas herramientas en las democracias liberales de la región.

### 3. Reconocer el Estado de derecho y el imperio de la ley como marco de colaboración y cooperación entre regiones y países.

En la forma en cómo se diseñan las instituciones gubernamentales, en la incorporación de los mecanismos de división de poderes y en el ejercicio de la transparencia y la rendición de cuentas, se distingue a las democracias de los gobiernos autoritarios; por tal motivo, la colaboración entre países y regiones debe visibilizar estas prioridades institucionales como marco de referencia de la cooperación.

Es imprescindible cerrar la puerta a las redes criminales y reforzar los acuerdos de cooperación que prioricen las prácticas de los gobiernos democráticos. Sólo a través de mecanismos que limiten la corrupción y la interacción del narcotráfico en las instituciones gubernamentales será posible hacer frente al crimen a través de un compromiso común entre democracias liberales: acciones precisas que se conviertan en un compromiso entre regiones.

### 4. Incluir una red de solidaridad regional con Organizaciones de la Sociedad Civil y la prensa libre al reconocer su papel para enfrentar los regímenes autoritarios.

El acompañamiento constante para las Organizaciones de la Sociedad Civil es vital para la vida democrática de los países, por ello, se invita a fortalecer las redes de solidaridad con las OSC de las regiones, principalmente aquellas que se encuentran en regímenes autoritarios. Esto implica coordinar una agenda común entre regiones que permita instaurar un seguimiento puntual de las OSC que su objetivo principal es el fortalecimiento democrático, esto a través del fortalecimiento de sus capacidades para continuar sus trabajos e integrar una base de datos y una plataforma que permita un mejor acompañamiento y financiamiento de sus acciones.

### **5. Promover la flexibilidad en lugar del “autoseguro”: fomentar la globalización resiliente.**

Un mundo más robusto con mayor seguridad alimentaria y energética no significa que la producción de todos los productos deba hacerse “internamente”. La globalización sigue siendo clave. Debemos insistir en nuevas formas de Globalización resiliente y preservar las estructuras de libre comercio.

Los tratados de libre comercio pueden aprovecharse para generar mayor dinamismo económico, acelerar la difusión de tecnologías y procesos sostenibles y de alto valor agregado, y a establecer un punto de convergencia regulatoria que contribuya a mitigar la crisis climática global y abatir las desigualdades económicas. Europa y América Latina necesitan una mayor integración económica, posible a través de la renovación de los tratados comerciales existentes para que incluyan objetivos de desarrollo económico, convergencia tecnológica y regulatoria en materia de trabajo y combate al cambio climático.

La ratificación y puesta en marcha del acuerdo Mercosur-Unión Europea, bajo estas consideraciones, es un paso clave para establecer mecanismos de cooperación económica resiliente entre América Latina y Europa.

### **6. Mayor papel de las entidades multilaterales a través de instrumentos de diversificación de riesgo, priorizando la colaboración con países democráticos.**

Los mercados financieros pueden cumplir este propósito al desarrollar y extender el uso de los instrumentos correctos. Las organizaciones multilaterales puede ayudar a crear instrumentos financieros que permitan una mejor diversificación del riesgo entre países. Se debe priorizar el trabajo y la colaboración con países democráticos y con un Estado de derecho sólido.

### **7. Fortalecer los sistemas tributarios a través de prácticas precisas que permitan alcanzar una base más amplia.**

Aunque el énfasis en los países desarrollados está en la construcción de un sistema tributario más progresivo y la coordinación de políticas tributarias para limitar la evasión fiscal a través de paraísos fiscales, América Latina, por su parte, se encuentra en una etapa diferente en el desarrollo de su sistema tributario con muy limitada participación y altas tasas de informalidad. Es importante diferenciar las estrategias para los mercados emergentes frente a una región clave como lo es América Latina en un mundo con altas tasas de interés y carga de deuda crecientes.

### **8. Promover un espacio de diálogo económico y de coordinación para la respuesta a las crisis inflacionarias en energía y en alimentos.**

Las diferentes prácticas entre países para enfrentar las crisis son un área de oportunidad para el intercambio de experiencias y capacidades fiscales entre regiones.

La exploración de experiencias y necesidades en el ámbito de la pluralidad requiere de una redistribución de esfuerzos en materia de energía y alimentación: un enfoque liberal comienza por un piso común para responder mejor a los problemas y las crisis.

### **9. Integración de una política migratoria regional en América Latina y un intercambio de experiencias con la Unión Europea.**

Ante las grandes diferencias que existen entre la política migratoria de los países centro y sudamericanos, que no persigue un propósito conjunto y que tienen parámetros de elaboración tan distintos, se propone una homologación de una política migratoria en común para los países latinoamericanos que comparten cercanía geográfica intercambiando experiencias con la Unión Europea. Estos esfuerzos podrían estar orientados a dos asuntos particulares: el control y regulación de las personas migrantes que salen o pasan por determinado país para llegar a su destino y la reintegración de nacionales que han sido expulsados del país al que migraron y que deben ser reinsertados apropiadamente en la sociedad de su país de origen.

La garantía de los derechos humanos de las personas migrantes es innegociable; todos los países (sean receptores o de tránsito) deben cumplir con la Declaración Universal de Derechos Humanos e integrar instrumentos regionales relativos a su protección y a la gobernanza de la migración. La integración entre regiones es importante no sólo en el escenario económico, también, en la garantía humanitaria de facilitar la documentación y protección de las personas migrantes.

#### **10. Oportunidades de la colaboración: intercambio de políticas de integración y Ciudades Interculturales.**

La que históricamente ha sido considerada la gran apuesta para frenar la migración en América Latina, es el impulso al desarrollo económico de estos países y la esperanza de que este se vea traducido en mejores condiciones de vida para los latinoamericanos. Por razones lógicas y ya conocidas, los proyectos implementados alrededor de esta idea, hasta el momento no han podido frenar la migración y sus resultados no han podido conocerse a precisión. Sin embargo, no se debe ignorar que esta sigue siendo la solución de largo plazo más lógica para contener o frenar la migración en esta región del mundo. Apostar al desarrollo económico, político y social de estos países históricamente vulnerables, es como mejor podemos asegurarnos de que se creen condiciones de vida lo suficientemente dignas para las personas que los habitan.

Promover el enfoque de ciudad intercultural fortalece el desarrollo de conexiones colectivas a favor de la diversidad y la inclusión. El intercambio de experiencias implementadas desde la Unión Europea es un área de oportunidad para América Latina; el desarrollo de espacios que permitan la integración de las personas migrantes es una responsabilidad para los gobiernos liberales y una oportunidad para la democracia.

Las oportunidades de una colaboración entre regiones (América Latina y Unión Europea) es posible a través del intercambio de mejores políticas de integración entre países y las bases comunes para Ciudades incluyentes en el marco del fortalecimiento de la pluralidad y la democracia liberal.

## 6. Referencias

### 6.1 Datos e índices

**ACNUR (2022).** Datos básicos. Disponible en: <https://www.acnur.org/datos-basicos.html>

**Banco Mundial (2022).** En medio de una abrupta desaceleración del crecimiento, aumenta el riesgo de estancamiento. Disponible en: <https://www.bancomundial.org/es/news/press-release/2022/06/07/stagflation-risk-rises-amid-sharp-slowdown-in-growth-energy-markets#:~:text=Europa%20y%20Asia%20central%3A%20se,1%2C9%20%25%20en%202023>.

**Banco Mundial (2022).** Perspectivas Económicas Mundiales. Disponible en: [https://www.bancomundial.org/es/publication/global-economic-prospects?cid=ECR\\_GA\\_worldbank\\_ES\\_EXTP\\_search&gclid=Cj0KCQjwIJKYBhC6ARIsAGEds-ITVFV5NXZikabX8IFyHhvRbB8j8KdfBM9Z0IOmCIMNposQU-ULealaAgsyEALw\\_wcB](https://www.bancomundial.org/es/publication/global-economic-prospects?cid=ECR_GA_worldbank_ES_EXTP_search&gclid=Cj0KCQjwIJKYBhC6ARIsAGEds-ITVFV5NXZikabX8IFyHhvRbB8j8KdfBM9Z0IOmCIMNposQU-ULealaAgsyEALw_wcB)

**CEPAL (2019).** Nuevas tendencias de la migración en América Latina y el Caribe y urgentes problemáticas. Disponible en: <https://es.unesco.org/sites/default/files/1-1-martinez-presentacion-foro-unesco.pdf>

**CEPAL (2021).** La paradoja de la recuperación en América Latina y el Caribe. Crecimiento con persistentes problemas estructurales: desigualdad, pobreza, poca inversión y baja productividad. Disponible en: <https://www.cepal.org/es/publicaciones/47043-la-paradoja-la-recuperacion-america-latina-caribe-crecimiento-persistentes>

**CEPAL (2022).** Panorama Fiscal de América Latina y el Caribe Disponible en: [https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/47920/S2200395\\_es.pdf?sequence=1&isAllowed=y](https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/47920/S2200395_es.pdf?sequence=1&isAllowed=y)

**Department of Economic and Social Affairs, UN (2020).** Data Base. Disponible en: <https://www.un.org/en/desa/products/un-desa-databases>

**Department of Economic and Social Affairs, UN (2020).** UN E-Government Surveys. Disponible en: <https://publicadministration.un.org/en/Research/UN-e-Government-Surveys>

**Eurobarómetro (2022).** Public Opinion on the War in Ukraine. Disponible en: <https://www.europarl.europa.eu/at-your-service/files/be-heard/eurobarometer/2022/public-opinion-on-the-war-in-ukraine/en-public-opinion-on-the-war-in-ukraine-20220624.pdf>

**Eurobarómetro (2022).** Sondeos de opinion del Parlamento Europeo. Disponible en: <https://www.europarl.europa.eu/at-your-service/es/be-heard/eurobarometer?year=2022&type=eng.aac.eurobarometer.filters.allTypes>

**Freedom in the World (2022).** The Global Expansion of Authoritarian Rule. Disponible en: [https://freedomhouse.org/sites/default/files/2022-02/FIW\\_2022\\_PDF\\_Booklet\\_Digital\\_Final\\_Web.pdf](https://freedomhouse.org/sites/default/files/2022-02/FIW_2022_PDF_Booklet_Digital_Final_Web.pdf)

**Harvard dataverse (2019).** Global Party Survey, 2019. Disponible en: <https://dataverse.harvard.edu/dataset.xhtml?persistentId=doi:10.7910/DVN/WMGNTS>

**IDEA (2021).** El estado de la democracia en el mundo 2021. Disponible en: <https://www.idea.int/gsod/sites/default/files/2021-12/estado-de-la-democracia-en-el-mundo-2021-resumen.pdf>

**Latinobarómetro (2020).** Datos de opinión pública. Disponible en: <https://www.latinobarometro.org/latContents.jsp>

**Latinobarómetro (2022).** Informe de Latinobarómetro 2021. Disponible en: <https://www.latinobarometro.org/lat.jsp> Mercosur. Página oficial. Disponible en: <https://www.mercosur.int/>

**Migration Data Portal (2022).** Datos migratorios en América del Sur. [https://www.migrationdataportal.org/es/regional-data-overview/datos-migratorios-en-america-del-sur#:~:text=A%20julio%20de%202021%20se,455.500%20\(R4V%2C%202021\)](https://www.migrationdataportal.org/es/regional-data-overview/datos-migratorios-en-america-del-sur#:~:text=A%20julio%20de%202021%20se,455.500%20(R4V%2C%202021))

**Migration Data Portal (2022).** Migration data sources. Disponible en: <https://www.migrationdataportal.org/themes/migration-data-sources> Observatorio Internacional de la Democracia Participativa, OI DP (2022). Buenas prácticas de participación ciudadana. Disponible en: <https://oidp.net/es/about.php>

**OECD Data (2022).** OECD Statistics. Disponible en: <https://stats.oecd.org/>

**OECD Economic Outlook (2022).** The Price of War, Junio 2022. Disponible en: <https://www.oecd-ilibrary.org/sites/62d0ca31-en/index.html?itemId=/content/publication/62d0ca31-en>

**Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (2022).** Delincuencia organizada transnacional: la economía ilegal mundializada. Disponible en: <https://www.unodc.org/toc/es/crimes/organized-crime.html>

**OIM (2022).** Informe sobre las Migraciones en el Mundo 2022. <https://publications.iom.int/books/informe-sobre-las-migraciones-en-el-mundo-2022>

**ONU Migración (2022).** Informe sobre las Migraciones en el mundo. Disponible en: <https://publications.iom.int/books/informe-sobre-las-migraciones-en-el-mundo-2022> y <https://worldmigrationreport.iom.int/wmr-2022-interactive/?!lang=ES>

## 6.2 Referencias conceptuales

**Portal de Datos sobre Migración. (2022)** Estadísticas migratorias. Disponible en: <https://www.migrationdataportal.org/es>

**Red de Conocimientos Electorales (2022).** Sistemas Electorales. Disponible en: <https://aceproject.org/main/espanol/es/esh.html>

**Red Liberal de América Latina (2022).** Índice de Calidad Institucional 2022. Disponible en: <https://reliat.org/ici-indicedecalidadinstitucion-al-2022/>

**RELIAL (2022).** Fundación Global: índice de Calidad Institucional 2021. <https://reliat.org/fundacion-global-indice-de-calidad-institucional-2021/>

**Reporteros sin Fronteras (2022).** Clasificación Mundial de la Libertad de Prensa 2022 : la nueva era de la polarización. Disponible en: [https://rsf.org/es/clasificaci%C3%B3n-mundial-de-la-libertad-de-prensa-2022-la-nueva-era-de-la-polarizaci%C3%B3n?year=2022&data\\_type=general](https://rsf.org/es/clasificaci%C3%B3n-mundial-de-la-libertad-de-prensa-2022-la-nueva-era-de-la-polarizaci%C3%B3n?year=2022&data_type=general)

**The Economist (2021).** A new low for global democracy. Disponible en: <https://www.economist.com/graphic-detail/2022/02/09/a-new-low-for-global-democracy>

**The Economist (2021).** Democracy Index. Disponible en: <https://www.eiu.com/n/campaigns/democracy-index-2021/>

**UNDP (2020).** El Potencial de la Migración en América Latina y el Caribe: <https://www.undp.org/es/blog/el-potencial-de-la-migraci%C3%B3n-en-am%C3%A9rica-latina-y-el-caribe>

**UNICEF (2018).** Migración en América Latina: Los niños y niñas retornados a Centroamérica y México corren un mayor riesgo de sufrir violencias, estigma y privaciones: <https://www.unicef.org/uruguay/comunicados-prensa/migraci%C3%B3n-en-am%C3%A9rica-latina>

**UNSTATS (2022).** SGD Indicators. Disponible en: <https://unstats.un.org/sdgs/indicators/indicators-list/>

**Barrio López, Astrid (2022)** Democracia lliberal, Populismo Y Estado De Derecho. Estudios De Deusto 70 (1), 15-33. Disponible en: <https://doi.org/10.18543/ed.2493>.

**Baverez, N. (2018).** La vigencia de la democracia liberal. Cuadernos de Pensamiento Político, 60, 13–23. Disponible en: <https://www.jstor.org/stable/26520969>

**Cerrutti & Parrado (2015).** Intraregional Migration in South America: Trends and a Research Agenda: <https://0-www-annualreviews-org.biblioteca-ils.tec.mx/doi/full/10.1146/annurev-soc-073014-112249>

**Faist (2016).** Cross-Border Migration and Social Inequalities: <https://0-www-annualreviews-org.biblioteca-ils.tec.mx/doi/full/10.1146/annurev-soc-081715-074302>

**Fernández Santillán, J. F. (2012).** El despertar de la sociedad civil : una perspectiva histórica (1a ed.). Océano.

**Fernández Santillán, J. F. (2018).** Populismo, democracia y globalización (Primera edición: agosto 2018.). Editorial Fontamara.

**Fong & Shibuya (2020).** Migration Patterns in East and Southeast Asia: Causes and Consequences: <https://0-www-annualreviews-org.biblioteca-ils.tec.mx/doi/full/10.1146/annurev-soc-121919-054644>

**Garton Ash, T (2020).** The Future of Liberalism. Disponible en: <https://www.prospectmagazine.co.uk/magazine/the-future-of-liberalism-brexit-trump-philosophy>

**Grieger, G. (2019).** El comercio de la Unión con América Latina y el Caribe. Panorama general y cifras. Disponible en: [https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/IDAN/2019/644219/EPRS\\_IDA\(2019\)644219\\_ES.pdf](https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/IDAN/2019/644219/EPRS_IDA(2019)644219_ES.pdf)

**Katsonis, M (2019).** Rethinking policy capacity, competencies, and capabilities. Disponible en: <https://www.themandarin.com.au/109791-rethinking-policy-capacity-competencies-and-capabilities/>

**Luiña, E. F. (2018).** Una reflexión sobre la crisis de la democracia liberal. Cuadernos de Pensamiento Político, 58, 75–86

**Míguez, D., Misse, M., & Isla, A. R. (2014).** Estado y crimen organizado en América Latina. Libros de la Araucaria.

**Mukhaev, et al (2022).** The impact of anti-democratic values on the deconsolidation of liberal democracy in Western Europe: an empirical analysis. Cuestiones Políticas. ene-jun2022, Vol. 40 Issue 72, p785-798. 14p.

**Munshi (2020).** Social Networks and Migration: <https://0-www-annualreviews-org.biblioteca-ils.tec.mx/doi/full/10.1146/annurev-economics-082019-031419>

**Niño, C. (2017).** Crimen organizado y gobernanza en la región andina: cooperar o fracasar. Memorias.. FLACSO. Disponible en: <https://0-elibro-net.biblioteca-ils.tec.mx/es/lc/consorcioitesm/titulos/80253>

**Orsina G., & Vicioso, J. R. (2016).** La crisis de la democracia liberal. Rasgos de una interpretación histórica. Cuadernos de Pensamiento Político, 52, 43–56.

**Romero Ballivián, S. (2014).** Participación política y electoral en las democracias de América Central a inicios del siglo XXI. Trace.

**Scott & Arar (2018).** The Sociology of Refugee Migration: <https://0-www-annualreviews-org.biblioteca-ils.tec.mx/doi/full/10.1146/annurev-soc-073117-041204>

**Stier, S. (2015).** Political determinants of e-government performance revisited: Comparing democracies and autocracies. Government Information Quarterly, 32(3), 270–278. Disponible en: <https://0-doi-org.biblioteca-ils.tec.mx/10.1016/j.giq.2015.05.004>

**Zimmerling, R. Müller, Jan-Werner (2022):** Democracy Rules. Polit Vierteljahresschr. Disponible en: <https://doi.org/10.1007/s11615-022-00392-9>





