



**FRIEDRICH NAUMANN  
STIFTUNG** Für die Freiheit.

# **INFLUENCIA SINO-RUSA EN CENTROAMÉRICA**

Javier Ramón Meléndez Quiñónez

**ANÁLISIS**

# Imprenta


## Editor

Friedrich-Naumann-Stiftung für die Freiheit  
Truman-Haus  
Karl-Marx-Straße 2  
14482 Potsdam-Babelsberg

/freiheit.org

FriedrichNaumannStiftungFreiheit

FNFreiheit

stiftungfuerdiefreiheit

## Autores

Javier Ramón Meléndez Quiñónez

## Editores

FNF Centroamérica

## Contacto

Teléfono +49 30 220126-34

Telefax +49 30 690881-02

Correo electrónico [service@freiheit.org](mailto:service@freiheit.org)

## Fecha

November 2023

## Notas sobre el uso de esta publicación

Esta publicación es una oferta de información de la Fundación Friedrich Naumann para la Libertad. Se distribuye de forma gratuita y no está destinada a la venta. No puede ser utilizada por partidos o trabajadores electorales con fines de campaña electoral (elecciones federales, estatales o locales, o elecciones al Parlamento Europeo).

## Licencia

Creative Commons (CC BY-NC-ND 4.0)

# Tabla de Contenidos

Tabla de Contenidos	3
Prefacio	4
El desplazamiento de las elites políticas centroamericanas hacia la República Popular China: entre las palabras y los hechos	7
The Rise of China in Central America	7
Un modelo diplomático de relaciones con China comunista, clientelista y opaco	8
La República Popular China es un socio importante en el fortalecimiento de los regímenes autocráticos en Centroamérica	9
Tendencias desinformativas en Centroamérica	10
Conclusión: combatiendo la desinformación	13
Referencias	14

# Prefacio

Durante los meses de marzo y abril de 2023, el canciller ruso Serguei Lavrov se mostró particularmente activo presumiendo de sus buenas relaciones con Centroamérica. Lavrov también iniciaba la presión, a través del canciller del régimen Ortega-Murillo, para que Rusia tuviera el status de observador en el Sistema de Integración Centroamericana (SICA). Meses después en agosto 2021, el parlamento del Sistema de la Integración Centroamericana (PARLACEN) que incluye a seis países de Centroamérica, votó para revocar el estatus de observador permanente de Taiwán y admitir a China como observador en su lugar.

Estas situaciones son parte de una estrategia notable de Rusia y China para reforzar su presencia en Centroamérica. Aunque los disparadores de esta repentina urgencia por incrementar los lazos con la región responden a dinámicas diferentes, este ensayo se enfocará en dos aspectos que resultan trascendentales en la evolución de las relaciones entre estas potencias y los países centroamericanos: i) la consolidación de regímenes autocráticos que crecientemente adversan a los Estados Unidos y ii) la coincidencia por reducir la hegemonía histórica de Estados Unidos a través de estrategias comunicacionales de propaganda y desinformación agresivas.

La comprensión de la creciente presencia de estas potencias en Centroamérica no podría entenderse sin la anuencia de elites políticas quienes, urgidas por avanzar y fortalecer sus prácticas autoritarias en Nicaragua, Honduras y El Salvador, ven en estas relaciones una oportunidad para soslayar las normas acordadas por la comunidad internacional en lo referente a prácticas democráticas, entornos orientados a la rendición de cuentas y el respeto de los derechos civiles y políticos.

# Intereses rusos en Centroamérica

La política exterior rusa está fundada, de algún modo, en lo que se ha denominado “extranjero cercano” (Rouvinski, 2020), esto es, una idea según la cual existen zonas de proximidad geográfica e influencia política en donde los intereses de una potencia reclaman ser tomados en cuenta. Tras la disolución de la Unión Soviética, el extranjero cercano de Rusia fue configurado a partir de las antiguas repúblicas comunistas, mientras que el de Estados Unidos se encontró en América Latina.

No obstante, acontecimientos como las “revoluciones de colores” de la década pasada, en donde ciudadanos de una serie de países exsoviéticos se movilizaron para exigir democracia y libertades, fueron, a ojos de Putin, una muestra de la influencia que Norteamérica pretendía ejercer sobre el extranjero cercano ruso. Por tal motivo, el presidente ruso emprendió una contraofensiva geopolítica de incrementar el acercamiento hacia América Latina aprovechando para eso el discurso antiestadounidense de las autocracias regionales: Cuba, Venezuela y Nicaragua. Más tarde, debido a la invasión de Ucrania en febrero 2023, Rusia aceleró el acercamiento a la región centroamericana a través de su socio histórico y antiestadounidense más radical: Daniel Ortega Saavedra.

Previo a la invasión de Ucrania y a diferencia de las relaciones con La Habana durante los años soviéticos, así como del intercambio comercial con los líderes de la marea rosa, esta renovada cercanía adquirió esencialmente una dimensión simbólica (Chaguaceda & González, 2022). Básicamente, estaba orientada a construir una imagen favorable de Rusia y sustituir los valores del ecosistema democrático por unos afines a la autocracia, mediante el influjo cultural, académico y mediático. No sin dejar de lado, claro está, la cooperación en la esfera militar y de seguridad.

Personalista y de retórica antioccidental, la dictadura de Daniel Ortega cumplió con los requerimientos necesarios para articularse como un flanco de cooperación autocrática en Centroamérica. De hecho, sin ningún tipo de complejo, Ortega fue, junto a Miguel Díaz-Canel de Cuba y Nicolás Maduro de Venezuela, el único presidente centroamericano en apoyar abiertamente la “operación especial” rusa en Ucrania desde su inicio, mientras el resto de líderes de esa región mantenían una posición ambigua respecto a la invasión.

La relación de Rusia con Nicaragua en el hemisferio occidental sobresale, sin embargo, por este y otros aspectos. Si bien los regímenes de La Habana y Caracas son aliados expresos del Kremlin, los vínculos con Managua representan mayores ventajas para Putin. Mientras que los primeros demandan a Rusia cooperación económica estricta –como la inversión petrolera en el caso de Venezuela– o el debate sobre desencuentros añejos –tal es el caso de la deuda soviética pendiente con Cuba–,

la confluencia ruso-nicaragüense entraña términos más asequibles en la práctica (Rouvinski, 2023).

De este modo, Rusia ofrece a Nicaragua, más allá de una casi irrelevante colaboración económica, ayuda en temas militares y de seguridad, al tiempo que sirve de apoyo en espacios multilaterales, dado que el régimen de los Ortega-Murillo se encuentra en una situación crítica de aislamiento internacional. A cambio, Putin recibe la oportunidad de constituir una base de operaciones estratégicas ad portas de Estados Unidos. Por medio de una compleja estructura que aglutina a la embajada, funcionarios rusos, autoridades locales colaborativas y otras relaciones públicas, Moscú encuentra en Managua el terreno fértil para conocer de primera mano la situación del extranjero cercano estadounidense, expandir sus propias narrativas y desestabilizar a las democracias de la zona (Rouvinski, 2023). Todo ello, sin invertir una enorme cantidad de recursos económicos, como sí lo haría con los otros aliados regionales. Además, Ortega le asegura a Rusia un acercamiento de confianza con líderes populistas aliados como Mel Zelaya en Honduras, esposo de la presidenta Xiomara Castro.

Como se verá más adelante, en esta relación sobresale la estrategia informativa, necesaria tanto para legitimar las decisiones de Ortega y aliviar la presión internacional sobre la crisis democrática y de derechos humanos en Nicaragua. Esta estrategia informativa también es diseminada en el resto de la región para promover las narrativas antioccidentales del Kremlin, manipular la opinión pública sobre la guerra en Ucrania, y proyectar a Rusia como un actor político de primer orden en el panorama mundial. Semejante dinámica se replica en las instancias multilaterales desde donde Rusia y Nicaragua votan en contra de aquellas resoluciones que manifiestan el talante autoritario de ambos regímenes.

Dichas prácticas también han ido siendo adoptadas por gobiernos como los de Nayib Bukele en El Salvador y Xiomara Castro en Honduras –según Putin, “un socio importante de Rusia en Centroamérica” (Romero, 2023)–, quienes comparten una visión de la praxis política alejada de los ideales de la democracia liberal y, por lo tanto, afín al personalismo autocrático putinista.

En realidad, el presidente Putin ha dado una atención importante a América Latina desde hace varios años. En sus narrativas ha encontrado reciprocidad en viejos líderes políticos de partidos políticos de izquierda que simpatizaban con la desaparecida Unión Soviética. Se trata de líderes con un resentimiento histórico hacia Estados Unidos y que suelen culpar a occidente de todos los males que padecen los países latinoamericanos. No es coincidencia que, durante la pandemia, cuando Rusia y China diseminaron la narrativa que los países ricos habían acaparado las vacunas para la COVID-19, el Kremlin aprovechó la oportunidad

## 6 INTERESES RUSOS EN CENTROAMÉRICA

en al menos cinco países latinoamericanos –Argentina, Bolivia, Nicaragua, Paraguay y Venezuela– para proveerles de la vacuna rusa Sputnik V. Esto provocó una renovada solidaridad hacia Rusia que luego se extendió en forma de silencio a la invasión a Ucrania.

En la Tabla 1 se muestra cómo esos gobiernos han apoyado –en ocasiones con intermitencia– las decisiones del Kremlin en espacios como la ONU o la OEA, rechazando tajantemente las críticas y sanciones derivadas de la invasión a Ucrania, o bien, optando por un abstencionismo contrario a la consolidación de un orden internacional basado en el respeto a los derechos humanos.

**Tabla 1. Cooperación de gobiernos centroamericanos con Rusia en instancias multilaterales**

	ASAMBLEA GENERAL ONU	CONSEJO PERMANENTE OEA	ASAMBLEA GENERAL ONU	ASAMBLEA GENERAL ONU	ASAMBLEA GENERAL ONU	ASAMBLEA GENERAL ONU
	07-04-2022	21-04-2022	12-10-2022	14-11-2022	15-12-2022	23-02-2023
	SUSPENSIÓN A RUSIA COMO MIEMBRO DEL CONSEJO DE DERECHOS HUMANOS	SUSPENSIÓN A RUSIA COMO OBSERVADOR PERMANENTE DEL ORGANISMO	ILEGALIDAD DE LA ANEXIÓN RUSA DE LOS TERRITORIOS DE DONETSK, JERSÓN, LUGANSK Y ZAPORIYA EN UCRAÑA	SE EXIGE A LA FEDERACIÓN RUSA PAGAR LAS REPARACIONES POR LA GUERRA EN UCRAÑA	SITUACIÓN DE LOS DERECHOS HUMANOS EN LOS TERRITORIOS OCUPADOS DE CRIMEA Y SEBASTOPOL	APEGO A LOS PRINCIPIOS DE LA CARTA DE LAS NACIONES UNIDAD QUE GARANTICEN LA PAZ EN UCRAÑA
EL SALVADOR	A FAVOR	ABSTENCIÓN	NO VOTÓ	A FAVOR	ABSTENCIÓN	ABSTENCIÓN
HONDURAS	A FAVOR	ABSTENCIÓN	ABSTENCIÓN	ABSTENCIÓN	ABSTENCIÓN	A FAVOR
NICARAGUA	EN CONTRA	AUSENCIA	EN CONTRA	EN CONTRA	EN CONTRA	EN CONTRA

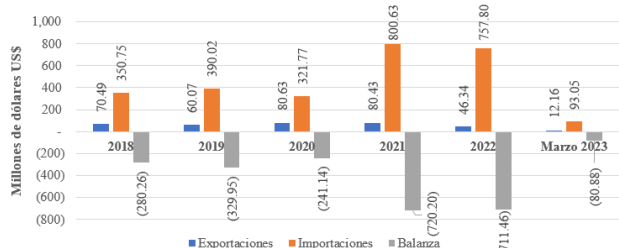
Fuente: elaboración propia con base en las votaciones emitidas en la ONU y la OEA

## Comercio Rusia-Centroamérica

Más allá del notable interés de Rusia por recibir apoyo o al menos silencio internacional– por parte de los anquilosados camaradas centroamericanos como Daniel Ortega y Mel Zelaya en sus operaciones antioccidentales y de disputa a la hegemonía de Estados Unidos, las relaciones comerciales entre Rusia y Centroamérica son relativamente insignificantes.

De acuerdo a información de la Secretaría de Integración Económica Centroamérica (SIECA), desde 2018, hasta marzo de 2023, las exportaciones a Rusia apenas fueron de US\$350.12 millones. Las importaciones rusas totalizaron, por otro lado, US\$2,714.01 millones. Lo anterior, deja a los países centroamericanos con un déficit comercial de US\$2,263.89 millones.

**Gráfico 1 - Comercio entre Centroamérica y Rusia (2018 – marzo 2023)**



Fuente: elaboración propia con datos de la SIECA (septiembre 2023). \*No incluye zonas francas/maquilas. Incluye Guatemala, El Salvador, Honduras, Nicaragua, Costa Rica y Panamá).

Este déficit se debe, en buena medida, a que las exportaciones centroamericanas consisten, principalmente, en frutas, café, semillas, oleaginosas, hortalizas, azúcar, entre otros. Exactamente la misma estructura de productos que aspiran a introducir en el complejo mercado chino. Rusia, por su parte, vende abono, que de hecho representa casi la mitad de sus exportaciones a esta región.

A continuación, una comparativa de los diez principales productos comerciados –tomando como referencia el año 2022– entre Centroamérica y Rusia:

**Tabla 2 -Exportaciones de Centroamérica a Rusia**

Exportaciones	2018	2019	2020	2021	2022	Mar 2023
Frutas y frutos comestibles; cortezas de agrios (cítricos), melones o sandías	38.24	26.92	40.06	40.37	23.65	5.96
Café, té, yerba mate y especias	20.87	22.27	30.61	19.53	18.02	5.12
Semillas y frutos oleaginosos; semillas y frutos diversos; plantas industriales	5.96	3.20	2.15	8.31	1.78	0.73
Preparaciones de hortalizas, frutas u otros frutos o demás partes de plantas	0.47	0.64	1.30	3.14	0.88	-
Azúcares y artículos de confitería	0.83	0.89	0.79	0.69	0.77	0.20
Bebidas, líquidos alcohólicos y vinagre	1.01	0.41	1.05	1.02	0.46	0.05
Plásticos y sus manufacturas	0.00	0.00	0.01	0.02	0.25	-
Tabaco y sucedáneos del tabaco, elaborados	2.52	3.65	2.54	4.50	0.12	0.02
Cacao y sus preparaciones	0.02	0.00	0.05	0.04	0.09	0.03
Manufacturas de fundición, hierro o acero	0.02	0.02	0.11	0.18	0.08	-
Otros	0.56	2.08	1.95	2.63	0.25	0.06
<b>Total</b>	<b>70.49</b>	<b>60.07</b>	<b>80.63</b>	<b>80.43</b>	<b>46.34</b>	<b>12.16</b>

(millones US\$)

Fuente: elaboración propia con datos de la SIECA (septiembre 2023). \*No incluye zonas francas/maquilas. Incluye Guatemala, El Salvador, Honduras, Nicaragua, Costa Rica y Panamá).

**Tabla 3 -Importaciones de Centroamérica desde Rusia**

Importaciones	2018	2019	2020	2021	2022	Mar 2023
Abonos	200.75	205.95	203.40	327.86	544.84	70.61
Fundición, hierro y acero	80.85	119.05	54.27	247.09	96.74	18.85
Productos farmacéuticos	1.03	5.23	7.98	113.37	39.10	0.06
Productos de la molinería; malta; almidón y fécula; inulina; gluten de trigo	-	0.33	0.78	25.62	32.49	0.09
Papel y cartón; manufacturas de pasta de celulosa, de papel o cartón	7.57	8.63	4.58	19.14	13.29	0.40
Cobre y sus manufacturas	0.00	0.00	0.00	1.91	7.32	-
Productos químicos inorgánicos; compuestos inorgánicos u inorgánicos de los meta	11.64	9.17	7.02	8.93	4.11	0.09
Aluminio y sus manufacturas	1.75	0.51	2.78	4.23	3.86	1.57
Combustibles minerales, aceites minerales y productos de su destilación; materia	0.90	1.46	1.01	4.91	2.83	0.11
Productos químicos orgánicos	2.33	1.22	2.22	8.08	2.51	-
Otros	43.93	38.47	37.72	39.49	10.71	1.26
<b>Total</b>	<b>350.75</b>	<b>390.02</b>	<b>321.77</b>	<b>800.63</b>	<b>757.80</b>	<b>93.05</b>

(millones US\$)

Fuente: elaboración propia con datos de la SIECA (septiembre 2023). \*No incluye zonas francas/maquilas. Incluye Guatemala, El Salvador, Honduras, Nicaragua, Costa Rica y Panamá.

# El ascenso de China en America Central

China, por otra parte, mantuvo circunscritos sus intereses en América Latina, durante algún tiempo, a la inversión y el intercambio comercial, elementos en sí mismos suficientes para ejercer una influencia importante en la región, donde se posiciona como el más grande acreedor en virtud de los 131 billones de dólares en crédito acumulado de 2008 a 2019 (Guzmán, 2023).

Dicho monto amenaza con ascender a niveles aún más exorbitantes después de la desaceleración de las economías latinoamericanas, severamente impactadas, primero, por la pandemia del coronavirus y, después, por el corte sucesivo en las cadenas de suministros, causado por la guerra en Ucrania. Por tal motivo, es verosímil pensar que los gobiernos de la zona buscarán acceso a más financiamiento chino para sortear las dificultades económicas implicadas en la coyuntura internacional. De hecho, las promesas chinas de préstamos, donaciones e inversiones sin los condicionamientos de occidente, han terminado cautivando a los líderes centroamericanos.

## El desplazamiento de las elites políticas centroamericanas hacia la República Popular China: entre las palabras y los hechos

Cuando se trata de China, hay ciertas narrativas que han sido difundidas agresivamente a través de los medios de prensa centroamericanos. En artículos periodísticos o reportajes que usualmente coinciden con viajes pagados por China a comunicadores de Centroamérica, las élites políticas locales aseguran a la población que una relación con el gigante asiático intensificará notablemente las relaciones comerciales beneficiosas para su país. Por ejemplo, en el contexto de la visita de 30 periodistas en mayo de 2023 a China, el medio hondureño La Tribuna publicó que “China está lista para utilizar su chequera de 137 mil millones de dólares dispuesta a comprar productos hondureños” (La Tribuna, 2023).

Sin embargo, la evidencia muestra una realidad comercial diferente entre China y Centroamérica. En 2007, cuando Costa Rica tomó la decisión de romper relaciones diplomáticas con Taiwán y establecerlas con China continental, la balanza comercial del país centroamericano con el gigante asiático fue positiva en unos 100 millones de dólares.

En 2022, después de 11 años de vigencia del Tratado de Libre Comercio, Costa Rica tenía un déficit comercial con China de unos 3.000 millones de dólares (2.835 millones de dólares). Por esa razón, en 2021, durante una visita a Washington, DC, Christian Guillermet, viceministro de Asuntos Multilaterales durante el gobierno de Carlos Alvarado, dijo que “contrario a lo que esperábamos, nuestra relación con China no ha sido exitosa comercialmente” (Valladares, 2021).

**Tabla 4 – Intercambio comercial entre El Salvador y Centroamérica con China y Estados Unidos (millones de dólares \$)**

País	Región	Flujo	2022
El Salvador	China	Exportaciones	46.9
		Importaciones	2,710.44
		Balanza comercial	-2,663.55
	Estados Unidos	Exportaciones	1,677.36
		Importaciones	5,009.66
		Balanza comercial	-3,332.30
Centroamérica	China	Exportaciones	1,775.55
		Importaciones	15,212.24
		Balanza comercial	-13,436.69
	Estados Unidos	Exportaciones	14,969.98
		Importaciones	33,719.84
		Balanza comercial	-18,749.86

**Fuente: elaboración propia, con datos del SIECA (septiembre del 2023). \*No incluye zonas francas/maquilas. Incluye a Guatemala, El Salvador, Honduras, Nicaragua, Costa Rica, y Panamá.**

Las exportaciones chinas a El Salvador en 2022 fueron de sólo 49,6 millones de dólares, mientras que las exportaciones a Estados Unidos alcanzaron 1.600 millones de dólares. De hecho, las exportaciones en 2022 de Centroamérica a China superaron los 1.700 millones de dólares y el déficit comercial de la región durante el mismo año fue de casi 14.000 millones de dólares.

De igual forma, en El Salvador, la narrativa china anunciando cientos de millones de dólares estadounidenses en donaciones, cooperación no reembolsable e inversiones en infraestructura, ha sido muy consistente a través de los diplomáticos chinos, el presidente Nayib Bukele y sus operadores políticos más cercanos.

En mayo de 2021, el exembajador Ou Jianhong tuiteó que el pueblo de El Salvador era el “mayor receptor de la asistencia no reembolsable de China” (Embajada de la República Popular China en SV [@EmbajadaChinaSV], 2021a). En un claro mensaje de apoyo al presidente Nayib Bukele en sus desacuerdos con Estados Unidos y las decisiones autocráticas del presidente, dijo que “China nunca en el pasado ha utilizado ni utilizará en el futuro la ayuda extranjera para interferir en los asuntos internos de otros países, y mucho menos para su propio beneficio” (Embajada de la República Popular China en SV [@EmbajadaChinaSV], 2021b).

Nicaragua y Honduras son los países con los que China ha iniciado relaciones diplomáticas más recientemente y los funcionarios chinos parecen sentirse muy cómodos con estos países, cuyos liderazgos sobresalen por el



discurso populista y antiestadounidense. Desde que iniciaron relaciones diplomáticas han firmado docenas de acuerdos sin que haya claridad de proyectos potencialmente realizables en tiempo y forma.

En Nicaragua, Honduras y El Salvador, China encuentra una nueva ventana de oportunidades, al compartir con ellos un discurso crítico frente a la supuesta hegemonía estadounidense, orientado a la construcción de un nuevo orden basado en la multipolaridad, del cual Xi Jinping se asume líder. De este modo, como revisaremos detalladamente en lo sucesivo, China busca desplegar, a semejanza de Rusia, una estructura de intercambios culturales, académicos y, sobre todo, comunicacionales, a través de los cuales posicionar sus intereses en las élites políticas y económicas y consolidar sus narrativas iliberales.

Todo ello ha sido plasmado en diversos acuerdos bilaterales, firmados por los gobiernos centroamericanos y Pekín luego de la activación de relaciones diplomáticas que, además de aumentar la influencia política de China en la región, refuerzan la cooptación ejercida por el gobierno de Xi Jinping desde la esfera económica.

Después de la apertura de relaciones con Honduras, ambos países han avanzado en las negociaciones para un Tratado de Libre Comercio y durante la visita de la presidenta Xiomara Castro a Pekín en junio de este año, se suscribieron 17 acuerdos en materia económica, comercial, financiera, tecnológica, comunicacional, de inversión, visado, entre otras (Madrid, 2023).

De igual forma, el 4 de julio de 2023, el gobierno hondureño anunció el inicio de las negociaciones para un Tratado de Libre Comercio con China. Si bien no se conocen hasta el momento los avances y demás pormenores de referidas negociaciones, el comunicado inicial mencionaba una reunión entre el Secretario de Estado en el Despacho de Desarrollo Económico, Fredis Cerrato, y el Ministro de Comercio de la República Popular China, Wang Wentao. A través de este Tratado, de acuerdo al gobierno de Honduras, se espera impulsar al sector agrícola, diversificar las exportaciones hondureñas hacia el mercado chino y facilitar la atracción de inversiones estratégicas (Organización de Estados Americanos, 2023).

Entre tales acuerdos, se incluye uno relativo a la cooperación en el marco de la Iniciativa de la Franja y la Ruta, así como el establecimiento de una comisión mixta de comercio e inversión. Esta comisión promete trabajar en la planeación para la construcción de un tren interoceánico en el país centroamericano con un valor estimado de 20 mil millones de dólares (Reuters, 2023b). Una promesa que trae el recuerdo del fracasado proyecto del Canal de Nicaragua, al que el empresario chino Wang Jing y su socio Daniel Ortega habían prometido construir por un valor estimado de 50 mil millones de dólares.

Quizá más importante ha sido la petición formal de Honduras para ingresar al Nuevo Banco de Desarrollo de

los BRICS –Brasil, Rusia, India, China y Sudáfrica– (Reuters, 2023a), iniciativa liderada desde Pekín para reconfigurar el sistema financiero global bajo la impronta de la multipolaridad y la desdolarización. No obstante, la solicitud hecha formalmente por la presidenta Xiomara Castro, en una reunión llevada a cabo el 10 de junio, con Dilma Rousseff, presidenta del NBD (Swissinfo, 2023), parece difícil de formalizarse en el mediano plazo.

El gobierno chino también ha sido particularmente activo con las promesas de ayuda a El Salvador. Durante el primer encuentro oficial entre Bukele y Jinping en tierras asiáticas, se anunció la entrega de \$500 millones de dólares en inversión pública no reembolsable (Nayib Bukele [@nayibbukele], 2021) y sin condiciones. El término “sin condiciones” planteado por el presidente salvadoreño buscaba hacer referencia a las demandas de Estados Unidos y Europa por el restablecimiento de un ambiente de respeto a las instituciones democráticas, la rendición de cuentas y el cese de la persecución al periodismo independiente.

Las promesas chinas de apoyo son las que precisamente fomentan peligrosas ataduras con China, cuya política discrecional para la emisión de créditos, además de no establecer reglas y procesos claros como los del Banco Mundial o el Fondo Monetario Internacional. Se sabe que China desdeña condiciones tan elementales como la capacidad de pago de sus deudores, lo cual pone en entredicho la viabilidad y compromisos que los gobiernos asumen accediendo al financiamiento asiático (Guzmán, 2023).

En la estrategia geopolítica de China, Centroamérica representa, además de una oportunidad para ampliar su influjo político mediante la coerción económica, la posibilidad de diseminar una idea favorable de sí misma ante el mundo. Como menciona Valencia (2022), el caso de El Salvador “es una pieza importante para expandir la visión global de la nación asiática como potencia benefactora y de futuro”, afirmación convenientemente extrapolable al resto de la región.

### **Un modelo diplomático de relaciones con China comunista, clientelista y opaco**

Un caso particularmente llamativo en los países de centroamericanos donde gobiernan líderes autocráticos es cómo gestionan las relaciones con China a través de sus redes familiares. Los acuerdos bilaterales con la República Popular China usualmente se manejan fuera de los Ministerios de Relaciones Exteriores. También es usual que en el afán de volver las relaciones con China un nicho de redes familiares y clientelares, violen las reglas de rendición de cuentas establecidas en las legislaciones nacionales referidas a las formas en que los países deben establecer sus convenios o acuerdos de colaboración con otros países.

Es notable que los actores claves en estas relaciones diplomáticas sean personajes del círculo familiar de esos presidentes autócratas. En Nicaragua las relaciones con



la República Popular China (y Rusia) son manejadas por Laureano Ortega, hijo de Daniel Ortega y Rosario Murillo. En El Salvador, Karim Bukele uno de los hermanos del presidente es la persona encargada de ver directamente esas relaciones. De hecho, todos los hermanos del presidente Bukele están diseminados como asesores de confianza en prácticamente todas las intuiciones del Estado salvadoreño.

**Tabla 5. Acuerdos firmados por los gobiernos de Honduras y China, 2023**

TIPO	ASUNTO
<b>Acuerdo</b>	Exención mutua de visas
<b>Memorándum de entendimiento</b>	Establecimiento del mecanismo de Consultas Públicas
<b>Convenio</b>	Cooperación entre la Universidad de Estudios Exteriores y la Academia Diplomática "José Cecilio del Valle"
<b>Protocolo</b>	Inspección, cuarentena y requisitos sanitarios veterinarios para productos acuáticos cultivados
<b>Protocolo</b>	Requisitos fitosanitarios para la exportación de café en grano sin tostar
<b>Protocolo</b>	Requisitos fitosanitarios para la exportación de banana fresca
<b>Memorándum de cooperación</b>	Inspección y cuarentena en importación y exportación de alimentos
<b>Memorándum de cooperación</b>	Técnica de entrada y salidas de productos animal y vegetal cuarentenarios
<b>Memorándum de entendimiento</b>	Cooperación en el marco de la Iniciativa de la Franja Económica de la Ruta de la Seda y de la Ruta Marítima de la Seda del siglo XXI
<b>Acuerdo</b>	Cooperación en ciencia, tecnología e innovación
<b>Memorándum</b>	Establecimiento de la Comisión Mixta de las cooperaciones económicas, comerciales y de inversión
<b>Memorándum</b>	Cooperación agrícola
<b>Memorándum</b>	Entre el Consejo Chino para el Fomento del Comercio Internacional y la Secretaría de Estado en el Despacho de Desarrollo Económico
<b>Memorándum</b>	Entre el Grupo de Medios de China y la Comisión Nacional de Telecomunicaciones de Honduras
<b>Memorándum</b>	Entre la Agencia Xinhua y la Secretaría de Planeación Estratégica de Honduras
<b>Memorándum</b>	Fortalecimiento de la cooperación de desarrollo e impulsar la implementación de la Iniciativa para el Desarrollo Global

**Fuente: elaboración propia con base en el esquema propuesto por Madrid (2023)**

En Honduras, las delegaciones que han viajado a China han contado al menos con la presencia sistemática de dos hijos de la presidenta Castro: Hortencia Castro, quien es diputada en el parlamento, y Héctor Zelaya quien tiene la función de secretario privado de la presidenta. Hortencia Zelaya Castro, fue designada por Xiomara Castro para supervisar las relaciones con el Partido Comunista Chino.

En este entramado de relaciones clientelares y opacas con China, entre diciembre de 2021 y marzo de 2023, Nicaragua y Honduras han firmado no menos de 40 acuerdos en temas como vivienda, transporte, comercio y telecomunicaciones. El alcance o términos de los acuerdos son poco conocidos por la opinión pública y varios incluyen cláusulas de confidencialidad. Por ejemplo, en Honduras, la Empresa Hondureña de Telecomunicaciones (Hondutel) y la empresa china Huawei firmaron un acuerdo que incluye una cláusula de confidencialidad, la cual obliga a la empresa estatal a gestionar en secreto esta nueva relación.

Una opacidad similar caracteriza los proyectos de infraestructura que China promete en Centroamérica. De

acuerdo a información del Observatorio China-Centroamérica de Expediente Abierto, de nueve proyectos en marcha, cinco son "donaciones" y de los otros 4 se desconocen los términos o condiciones de los préstamos. Además, en al menos 6 de los 9 proyectos, la sociedad civil y las comunidades locales han denunciado corrupción y graves defectos de infraestructura.

**Tabla 6. Proyectos de infraestructura en ejecución bajo inversión de China**

Tipo	País	Año del compromiso	Título del proyecto	Monto (USD, nominal)
Préstamo	Costa Rica	2014	[Fondo de Cofinanciamiento de China] BID administra un préstamo de 50 millones de dólares de CHC al Gobierno de Costa Rica para el Programa de Transporte de Infraestructura (PIT)	\$ 50,000,000.00
	Costa Rica	2013	China Eximbank proporciona línea de crédito para compradores de exportación de 296 millones de dólares para el proyecto de renovación de la ruta 32	\$ 296,000,000.00
	Costa Rica	2013	China Eximbank otorga un préstamo concesional del gobierno de 628 millones de RMB para el proyecto de renovación de la ruta 52	\$ 102,135,632.76
	Panamá	2015	[Fondo de Cofinanciamiento de China] BID administra préstamo de US\$50 millones de CHC al gobierno de Panamá para el programa de saneamiento de la Ciudad de Panamá y Bahía II	\$ 50,000,000.00
<b>Sub total</b>				<b>\$ 498,135,632.76</b>
Donación	Costa Rica	2019	China cofinancia construcción y equipamiento del edificio para el Centro de Acopio y Administración de Colecciones de Patrimonio Sede "José Fabio Góngora", del Museo Nacional de Costa Rica	\$ 14,527,498.00
	El Salvador	2019	China auspicia proyecto de potabilización de agua de lago Ilopango en El Salvador	\$ 40,000,000.00
	El Salvador	2019	China auspicia desarrollo de sistema de distribución de agua potable y saneamiento de aguas negras del circuito de playas de Surf City	\$ 35,000,000.00
	El Salvador	2019	China auspicia construcción de biblioteca nacional de El Salvador	\$ 54,000,000.00
	Nicaragua	2022	China auspicia en Nicaragua programa de viviendas sociales de 400 millones de yuanes	\$ 60,000,000.00
<b>Sub total</b>				<b>\$ 203,527,498.00</b>
<b>Gran total</b>				<b>\$ 701,663,130.76</b>

**Fuente: elaboración propia, con datos del Observatorio de China en Centroamérica de Expediente Abierto**

## La República Popular China es un socio importante en el fortalecimiento de los regímenes autocráticos en Centroamérica

La presencia china debería preocuparnos porque va a exacerbar los abusos de poder, la corrupción y las redes clientelistas. También tendremos un aumento notable de la retórica antioccidental, a través de las elites locales y los medios de comunicación progubernamentales, lo que exacerbará los beneficios del modelo chino y desacreditará los valores de las democracias liberales.

En este sentido, el papel de los medios estatales chinos Xinhua News Agency y China Global Television Network ya es vital. A través de una política masiva de viajes y becas a China para periodistas, la firma de acuerdos y capacitación en el terreno, los medios estatales chinos y el Partido Comunista están transfiriendo prácticas y experiencias de propaganda, desinformación y espionaje contra periodistas independientes.

La evidencia muestra que la presencia y el impacto de China dependen de los mecanismos y prácticas de rendición de cuentas en los países socios. En países con instituciones fuertes e independientes y donde prevalecen la rendición de cuentas, los derechos humanos y una prensa independiente, una presencia china podría ser beneficiosa.

Sin embargo, en los países donde la norma es que los regímenes oculten información, no rindan cuentas y aplasten las libertades públicas, las consecuencias serán concretas: China utilizará estos países para aumentar su presencia depredadora, contribuirá a fortalecer los regímenes iliberales y alentar la narrativa de conflictividad de estos países contra Estados Unidos y Occidente.

### Tendencias desinformativas en Centroamérica

Más allá del interés compartido por fomentar una narrativa contraria a la política exterior estadounidense, desacreditar los valores de la democracia liberal y proyectarse como líderes del nuevo orden mundial, los gobiernos de China y Rusia encuentran intereses específicos de desinformación en Centroamérica de acuerdo a su propia agenda geoestratégica. De este modo, Putin privilegia la construcción de discursos que legitimen la “operación militar especial en Ucrania”, tales como la supuesta desnazificación de la región del Dómbas emprendida por las tropas rusas, el avance de la OTAN hacia la zona de influencia de Moscú y el interés de occidente por prolongar la guerra y evitar a toda costa los acuerdos de paz.

Por su parte, las tendencias de desinformación y propaganda china en la zona abarcan desde la eficacia de las vacunas producidas por el país asiático –CanSino y Sinopharm– durante la pandemia, las falencias de sus pares desarrolladas en occidente y Rusia (Global Americans, 2021), hasta la ayuda sanitaria que Pekín brindó a naciones centroamericanas como Costa Rica y Panamá durante la emergencia del covid-19<sup>1</sup> (Datt, 2023). Asimismo, un tópico recurrente –acaso el preferido por los medios y actores desinformativos– se halla en las ventajas que la cooperación económica de China representa para el desarrollo de Centroamérica, así como el apoyo hacia algunas controvertidas decisiones de gobiernos iliberales en la región.

Pekín y Moscú se sirven de diferentes instrumentos en la guerra informativa, a pesar de que suelen encontrar sinergias al momento de replicar y expandir narrativas comunes, o bien, favorables hacia alguna de las partes. Ejemplo de ello se puede encontrar en la difusión

<sup>1</sup> Véase, por ejemplo, la difusión que en medios chinos tuvo la donación de mascarillas a Panamá por parte de China, así como las declaraciones de su embajador en el país istmeño, resaltando los lazos “muy estrechos y muy afectuosos” entre ambos países: [http://spanish.xinhuanet.com/2020-07/04/c\\_139187803.htm](http://spanish.xinhuanet.com/2020-07/04/c_139187803.htm)

Lo mismo sucedió en el caso de Costa Rica, cuyas comunicaciones oficiales destacaron el “amplio apoyo” de China durante la pandemia: <https://www.presidencia.go.cr/comunicados/2020/04/la-republica-popular-china-brinda-amplio-apoyo-a-costa-rica-para-enfrentar-emergencia-por-el-covid-19/>

coordinada que sus respectivos espacios informativos emprendieron para desacreditar la última cumbre de la OTAN en Lituania, donde la política exterior sino-rusa fue catalogada como una amenaza para la seguridad euroatlántica. Los medios predilectos para semejante operación se encuentran en los canales de radio, televisión y sitios de noticias en español financiados por las autocracias globales –RT y Sputnik para Rusia, Xinhua y CGTN para China–, los cuales han consolidado su presencia en Centroamérica gracias a diversos acuerdos bilaterales en materia de comunicaciones.

Ahora bien, la estrategia desinformativa rusa es desplegada en Centroamérica casi exclusivamente a través de Nicaragua, considerada como una base de operaciones que aglutina toda una red de mediática gracias a la cual Moscú expande su influencia en la zona (Rouvinski, 2023). Plataformas como RT han penetrado en varias naciones centroamericanas a través de diferentes empresas cableras, quienes las incluyen en sus planes de contratación más habituales. La proliferación de cableras que gratuitamente acceden a RT es un vehículo importante para hacer llegar la retórica putinista a la ciudadanía, también bombardeada desde los espacios de noticias controlados por el gobierno y algunos líderes de opinión alineados con Moscú.

La puesta en marcha de la ofensiva rusa y la consiguiente diseminación de sus narrativas por el territorio de América Central ha requerido de una serie de acuerdos suscritos por Ortega y el Kremlin en materia comunicacional ya que Managua constituye la puerta de entrada para Putin en la región. En este sentido, como muestra la Tabla 2, destaca la cooperación entre el Consejo de Comunicación y Ciudadanía nicaragüense y diversos medios informativos rusos, así como el intercambio entre periodistas de ambas naciones, muestra del entrenamiento propagandístico que se pretende infundir en los comunicadores centroamericanos.

Como estrategia desinformativa, Rusia también ha utilizado su influencia para legitimar los controvertidos procesos electorales organizados por regímenes autocráticos. Por ejemplo, en noviembre de 2021, las elecciones generales que otorgaron una vez más el triunfo a Daniel Ortega en Nicaragua, estuvieron plagadas por prácticas antidemocráticas en donde se incluyó el encarcelamiento a opositores, la proscripción de partidos ajenos al sandinismo y la clausura de centros votación (Mendoza & Kitroeff, 2021).

En explícita contradicción a la opinión generalizada en occidente sobre el carácter ilegítimo de estas elecciones ilegítimas, funcionarios rusos de alto rango como Serguéi Lavrov, condenaron la “presión” del gobierno estadounidense para el desconocimiento de las elecciones, acusándolo de promover una nueva revolución de color, esta vez en Managua. Asimismo, legitimó los resultados electorales diciendo que “las elecciones se celebraron de forma organizada, de plena conformidad con la legislación

nicaragüense en esta área, con la observancia de todas las normas sanitarias y epidemiológicas establecidas debido a la pandemia y con una alta afluencia a las urnas” (Ministerio de Asuntos Exteriores de la Federación Rusa, 2021).

Como menciona Rouvinski (2023), la opinión de Lavrov y los observadores electorales rusos ha sido intencionalmente sesgada, al concentrarse solo en los aspectos técnicos del proceso en cuestión, sin considerar la ausencia de principios democráticos en su desarrollo, tales como la competencia en igualdad de condiciones, pluralidad y transparencia. Dicho sesgo coadyuva no solamente a legitimar las simulaciones electorales de los aliados autocráticos de Rusia –Cuba, Venezuela y Nicaragua–, también a desacreditar los dictámenes de las misiones de observación electoral enviadas por países democráticos.

Otro elemento importante en el entramado desinformativo ruso en Nicaragua recae en la existencia de los ya mencionados proliferadores independientes, entre quienes destacan algunos representantes de medios alineados con el sandinismo quienes ocupan espacios informativos para promover narrativas afines al Kremlin. Así, por ejemplo, durante una transmisión del programa Sin Fronteras, William Grigsby, director de Radio La Primerísima –medio que funciona casi exclusivamente con publicidad estatal–, calificó la invasión a Ucrania como “una operación militar para salvar al mundo de una hecatombe nuclear”.

El comunicador nicaragüense, además, afirmó en su momento que “Rusia no ha destruido ni un solo pueblo, ni un solo caserío, ni un solo edificio civil [...] Las imágenes que están mostrando para ilustrar la supuesta ofensiva militar o invasión de Rusia, según ellos, [...] son las de la destrucción en Donetsk y Luhansk, la que ellos causaron [es decir, las tropas ucranianas]”. Asimismo, en un exceso desinformativo durante la misma transmisión, Grigsby señaló que “les ponen salsa de tomate, en serio, toman la foto como que está herido y después aparecen los mismos protagonistas buenos y sanos en otro lado”, sin considerar que, de acuerdo a datos de la ONU, la ofensiva rusa ya ha cobrado casi 25 mil vidas de civiles (Filippov, 2023).

El programa comunicacional articulado desde Pekín en Centroamérica, por su parte, asume criterios más diversificados, gracias al acceso que China ha podido tener en varios de los países de la región con quienes ahora ostenta lazos diplomáticos. Así pues, la estrategia del país asiático en la zona tiene la particularidad de atender situaciones nacionales específicas, sin que ello signifique carecer de una ofensiva con lineamientos generales. En realidad, es posible afirmar que el gobierno de Xi Jinping procede en sus afanes desinformativos dentro de América Central por medio de tres flancos: 1) activismo digital de diplomáticos chinos, 2) acuerdos entre plataformas informativas e 3) intercambio y capacitación de periodistas (Cook, 2023).

Las mencionadas operaciones específicas se pueden ver reflejadas, por ejemplo, en el caso de Panamá. El país istmeño es afectado más que cualquier otro en Centroamérica por contenidos informativos en mandarín, puesto que su territorio alberga la comunidad de habitantes chinos más grande de la región (Datt, 2023). Dichos contenidos se enfocan, esencialmente, en la difusión de narrativas pro-Pekín, sin cobertura alguna en temas sensibles para el gobierno de Xi, propagándose a través de medios como El Expreso periódico en este idioma más extendido por Centroamérica–, Diario Chino y Radio Chinavision, todos ellos relacionados con las actividades de influencia del Partido Comunista Chino (Datt, 2023).

**Tabla 7. Cooperación mediática ruso-nicaragüense**

FECHA	TIPO DE ACUERDO	LUGAR	ACTORES	CONTENIDO
05-09-2022	Memorándum de cooperación entre la agencia de noticias y emisora de radio Sputnik y el Consejo de Comunicación y Ciudadanía de Nicaragua	Foro Económico Oriental en Vladivostok, Rusia	-Vasili Pushkov, jefe de la dirección de cooperación internacional de Sputnik -Daniel Edmundo Ortega Murillo, coordinador de medios del Consejo de Comunicación y Ciudadanía	-Intercambio de contenidos en español, los cuales estarán disponibles en más de 20 canales nicaragüenses y llegarán a una audiencia de 6.6 millones
04-12-2022	Memorándum de entendimiento para la cooperación entre RT y el Consejo de Comunicación y Ciudadanía	Managua	-Equipo de comunicación de RT en español -Consejo de Comunicación y Ciudadanía de Nicaragua -Medios de comunicación sandinistas y medios del Poder Ciudadano	-Intercambio de contenido -Apoyo para la cobertura de eventos y noticias más importantes en Rusia y Nicaragua -Intercambio regular de experiencias
09-12-2022	Encuentro de intercambio de experiencias profesionales y capacitación entre periodistas de RT en español y medios del Poder Ciudadano	Managua	-Daniel Edmundo Ortega Murillo -Representantes de RT en español -Representantes de los medios del Poder Ciudadano	-Intercambio de experiencias y fortalecimiento de la cooperación en materia de comunicación Rusia-Nicaragua
25-05-2023	Capacitación de medios nicaragüenses desarrollada por la Agencia de Noticias Sputnik. “Los materiales visuales en el trabajo de los corresponsales”	Evento virtual	-Daniel Edmundo Ortega Murillo -Representantes de los medios sandinistas y medios del Poder Ciudadano -Representantes de la dirección de cooperación internacional de Sputnik	-Capacitación a más de 150 periodistas del Poder Ciudadano
15-07-2023	Jornada de intercambio profesional entre comunicadores de RT en español y periodistas del sandinismo	Managua	-Daniel Edmundo Ortega Murillo -Representantes de RT en español	-Fortalecimiento de la colaboración, intercambios y cooperación entre Rusia y Nicaragua en el ámbito comunicacional

**Fuente: elaboración propia con base en distintas fuentes**

Por lo anterior y entre otros elementos, Panamá ha sido considerado por el China Index 2022 como el país de América Central que mayor flujo de Pekín recibe en la zona. Dicho índice es una iniciativa de la Organización de la Sociedad Civil Doublethink Lab, cuyas investigaciones desarrolladas mediante ciencias computacionales, sociales y del comportamiento arrojan luz sobre los efectos malignos de las autocracias globales en disímiles regiones del mundo. Si bien el estudio tan solo contempla los casos del ya mencionado Panamá, Costa Rica y Nicaragua en el análisis de la influencia china, es un punto de partida importante para comprender el esquema ya mencionado, según el cual la estrategia comunicacional de Pekín consiste, esencialmente, en tres ejes –activismo digital, expansión de medios de comunicación dependientes e intercambio de periodistas–.

Si partimos del primero de tales elementos, prosiguiendo con el caso panameño, encontramos una notoria presencia en Twitter por parte de los diplomáticos chinos establecidos en la nación canalera. A tal grado que, el embajador de China en Panamá, Wei Qiang, está situado como el oficial chino

## 12 TENDENCIAS DESINFORMATIVAS EN CENTROAMÉRICA

en Latinoamérica con mayor actividad en redes sociales, contando con cerca de 18 mil seguidores en Twitter. Si bien Qiang no opta por una actitud confrontativa, a la manera de un wolf warrior, durante la pandemia promovió, desde su condición de diplomático en Panamá, narrativas estadounidenses adoptadas por el Ministerio de Exteriores chino, relacionadas con supuestas mentiras del gobierno norteamericano sobre el covid-19 (Datt, 2023).

Pese a que embajadas y embajadores de Pekín en Centroamérica no han adoptado una actitud adversaria expresa frente a sus críticos, evidentemente replican – en mayor o menor medida– información contraria a occidente, sobre todo hacia los Estados Unidos. Cuando se trata de defender posturas tomadas desde el Ministerio de Relaciones Exteriores, los diplomáticos chinos llegan a asumir posiciones más agresivas.

En septiembre de 2022, por ejemplo, la cuenta oficial de Twitter de la Embajada china en El Salvador –@EmbajadaChinaSV–, se refirió al informe sobre Xinjiang de la Alta Comisionada para los Derechos Humanos de la ONU, donde se denunciaban graves violaciones en este ámbito cometidos por el gobierno de Xi. En el tweet, la Embajada, además de promover que “Casi 100 países, incluidos países musulmanes, han alzado sus voces [...] para apoyar las posiciones legítimas de China con respecto a las cuestiones relacionadas con Xinjiang”, calificó al informe de “ilegal y carecer de toda credibilidad [...]”, además de ser “enteramente orquestado y fabricado por Estados Unidos y algunas fuerzas occidentales [...]”.

Ahora bien, el activismo de diplomáticos en redes sociales no es la única forma que Pekín ha enarbolado para defender y expandir sus narrativas en América Central y del Sur. Un informe reciente de la compañía de inteligencia Nisos, ha mostrado la proliferación de una mini red de cuentas falsas de Twitter que difunden información relacionada con el servicio de noticias de China, el cual opera, desde luego, con recursos estatales. Las audiencias objetivo de dicha red se encuentran en Paraguay, además de Chile y Costa Rica, estos últimos, países con los que el gobierno chino tiene lazos diplomáticos.

Las cuentas llevan por nombre @Hoy\_Paraguay, @Hoy\_Chile y @HoyCosta, respectivamente. A pesar de tener un alcance bastante restringido, debido al ínfimo número de seguidores que todas poseen, tienen entre sus seguidores a Chen Ping, diplomático chino, y Juan Fernando LUGRIS, embajador de Uruguay en Pekín. Dichas cuentas operan del mismo modo y de manera coordinada, compartiendo información de entretenimiento, cultura y turismo en China, también acerca del desarrollo tecnológico del país asiático. Todas ellas tienen la particularidad de subir imágenes de tales contenidos, provenientes de medios de noticias oficiales como Xinhua, pero sin proporcionar un link que conduzca hasta dichas plataformas (Nisos, 2023).

La estrategia desinformativa china se complementa,

finalmente, con la cooperación mediática donde los acuerdos entre medios informativos y el intercambio de periodistas son dos expresiones distintas. La Tabla 3 visualiza semejante dinámica en los países centroamericanos, cuyos lazos diplomáticos con Pekín han implicado avanzar en instrumentos que permitan recibir contenidos de las agencias noticiosas chinas en los servicios locales, posibilitar el ingreso de las televisoras asiáticas en la región y establecer mecanismos de capacitación para comunicadores.

**Tabla 8.. Colaboración mediática China-Centroamérica**

PAÍS	FECHA	ACUERDO	CONTENIDO
COSTA RICA	10-08-2017	Centro de Intercambio y Prensa entre China, América Latina y el Caribe	Encuentro entre autoridades chinas de alto nivel y periodistas de nueve países de la región, entre ellos Costa Rica, con lo cual se busca que los comunicadores conozcan las oportunidades que China ofrece en la zona.
	03-05-2022	Lanzamiento del programa especial "CGTN Charla Juvenil China-América Latina" con motivo del aniversario de relaciones diplomáticas entre Pekín y la región	Programa especial compuesto por 5 foros que promueven el intercambio cultural. Transmido conjuntamente por CGTN y canales como Trece Costa Rica Televisión.
EL SALVADOR	Agosto de 2018	Viaje de 15 periodistas salvadoreños a China, bajo auspicio del gobierno asistido	Un grupo de 15 periodistas de El Salvador, pertenecientes a diversos medios públicos y privados, viajaron a China guiados por una agencia pro-Pekín. De 2018 a 2021, se estima que un centenar de profesionales de la comunicación fueron invitados a esta clase de eventos.
HONDURAS	28-03-2023	Carta de intenciones de cooperación con el establecimiento de una corresponsalía entre el Grupo de Medios de China, Televisión y Radio Nacional de Honduras, así como el periódico Poder Popular	Elaboración de un sistema de ayuda en el intercambio de contenido y programas, capacitación de personal y cooperación industrial entre los medios referidos con vigencia de dos años.
	12-06-2023	Memorandum de entendimiento entre Comisión Nacional de Telecomunicaciones de Honduras y Grupo de Medios de China	-Difusión y promoción de las señales CGTN en español y CGTN en territorio hondureño -Fomentar el intercambio de personal profesional entre las instituciones de ambas partes
NICARAGUA	18-12-2022	Memorandum de cooperación entre el gobierno de Nicaragua y el Grupo de Medios de China	-Creación de una corresponsalía en Managua para intercambiar información y contenidos -Formación e intercambio de periodistas pertenecientes a los medios sandinistas
	22-02-2022	-Creación del "Teatro Chino" -Memorandum de entendimiento de cesión de licencia sobre material de noticias entre Canal 8 y CCTV Plus (Televisión Central de China) -Cooperación entre el portal gubernamental El 19 Digital y la agencia de noticias china Xinhua	-Colaboración entre el Canal 8 y TV and Film Dubbing Center de Grupo de Medios de China para la creación del "Teatro Chino" -Acuerdos orientados al reforzamiento de lazos bilaterales
PANAMÁ	21-07-2017	Visita de prensa panameña a China por invitación del representante permanente de la Oficina de Desarrollo Comercial Chino Panameño	Reforzamiento del intercambio económico y cultural después del establecimiento de relaciones diplomáticas
	27-07-2018	Acuerdo entre el Grupo Editorial El Siglo y La Estrella de Panamá (GESE) con el diario chino El Expreso	Se insertará en los diarios de GESE una sección destinada a brindar información relacionada con la República Popular China
	03-12-2018	Memorandum de Entendimiento sobre Cooperación de Radio y Televisión	-Suscrito por el Sistema de Radio y Televisión Estatal de Panamá (SERTV) y la Administración de Radio y Televisión de China -Compartir contenidos y coproducir programas de radio y televisión
	11-09-2019	Memorandum de Entendimiento sobre Cooperación Estratégica de Televisión entre SERTV y Televisión Pública de la provincia de Fujian	-Capacitación de colaboradores de SERTV -Derechos de emisión de programas, coproducciones y actividades de intercambio cultural

**Fuente:** elaboración propia con base en los datos de China Index 2022 y otras fuentes de información



## Conclusión: combatiendo la desinformación

Un reciente informe del International Republican Institute –IRI– (2023) ha mostrado cómo el Estado-partido chino despliega su estrategia desinformativa en la zona del Indo-Pacífico, considerado el extranjero cercano del país asiático. Dicho informe tiene la virtud de ofrecer un esquema general de recomendaciones contra-desinformativas que, en su misma generalidad, es capaz adaptarse a las diversas regiones en este momento asfixiadas por el influjo chino a través de la diplomacia, canales digitales y medios de comunicación.

Lo anterior resulta particularmente útil para nuestro objeto de estudio, América Central, al tratarse de un espacio en donde China ha logrado articular, al día de hoy, una serie de redes económicas, políticas y diplomáticas para posicionarse como una nación potencialmente hegemónica, interfiriendo con gran éxito en la zona natural de influencia estadounidense y con una alta probabilidad de extenderse hacia el resto de Latinoamérica.

Es evidente que los lazos de China-Centroamérica difieren en gran medida de aquellos existentes con el Indo-Pacífico, tanto por características sociodemográficas como por la posición geográfica que guardan los países de una y otra región. No obstante, en ambos casos, nos encontramos ante lugares fértiles para la desinformación china, razón por la cual las orientaciones propuestas en el informe ya mencionado deben asumirse y adaptarse convenientemente a la experiencia centroamericana.

Con base en el marco ofrecido por el International Republican Institute (2023), podemos establecer que el combate a la desinformación advenida desde Pekín recae en cuatro pilares: 1) la construcción y fortalecimiento de instituciones democráticas en la región a tratar, 2) el desarrollo de conocimiento acerca de China y su estrategia global de influencia, 3) la articulación de redes que difundan ese conocimiento y, finalmente, 4) la consolidación de medios de información independientes.

Los cuatro puntos anteriores requieren que las democracias consolidadas con altos niveles de ingreso se involucren constructivamente en sus pares política y económicamente más frágiles (IRI, 2023), a través de diferentes mecanismos de cooperación entre los que destacan planes de inversión y financiamiento. Si bien en América Central no existe un país en condiciones plenas de fungir como socio y modelo democrático, hecho que sucede con Japón en el Indo-Pacífico, la cercanía geográfica de los Estados Unidos representa una inmejorable oportunidad para implementar una estrategia contra las fuerzas autoritarias –internas y externas– presentes en la zona, susceptible de contrarrestar el influjo desinformativo sino-ruso.

Dicho esfuerzo debería orientarse a vigorizar las instituciones liberales parcialmente existentes en la mayoría de los países centroamericanos, por ejemplo, elecciones competitivas e instituciones responsivas y transparentes, utilizando, para ello, instrumentos como las

misiones de observación electoral o la creación de órganos independientes análogos a la Comisión Internacional Contra la Impunidad en Guatemala –facilitada por la ONU–. Sin embargo, la empresa prodemocrática debe ir más allá del aparato propiamente político y atender, simultáneamente, a organizaciones de la sociedad civil, medios de comunicación independientes y centros de pensamiento.

Como menciona el informe del IRI, los miembros del G7 deberían invertir de manera conjunta en espacios académicos y think tanks del Sur Global, con la finalidad de crear especialistas sobre China, dedicados a la asesoría gubernamental y capaces de proyectar a la opinión pública una perspectiva crítica e imparcial acerca de los objetivos geoestratégicos del gigante asiático. La atención de este sector tendría que adquirir un carácter prioritario, al tratarse de capital humano generalmente cooptado por el Partido Comunista Chino y sus agencias (IRI, 2023), cuyas investigaciones terminan favoreciendo las narrativas globales de Pekín. En semejante impulso es necesaria la participación de instituciones como la Fundación Nacional para la Democracia –NED, por sus siglas en inglés– o las stiftungs de origen alemán (IRI, 2023).

Asimismo, combatir la dependencia hacia China en la esfera económica debiera constituir uno de los objetivos más importantes para las fuerzas democráticas involucradas en Centroamérica, al haberse demostrado que esta clase de sujeción imprime en diferentes actores la necesidad de difundir narrativas prochinas (IRI, 2023). Existe, ciertamente, una red inmensa de relaciones públicas que, mediante contratos y otros pagos de diversa índole, a veces en el borde de la ilegalidad, permiten a embajadas, fundaciones y compañías alineadas con el PCC, extender propaganda en diversos medios de comunicación extranjeros (Cook, 2023). Como hemos visto, semejantes prácticas ocurren no solamente en el sector privado, sino que gobiernos beneficiados por inversiones y préstamos otorgados desde Pekín –Honduras y El Salvador, por ejemplo–, tienden irremediablemente a prolongar la estrategia desinformativa china.

En este sentido, el G7 aparece nuevamente como un agente obligado a contrarrestar la influencia del país asiático en la región. Es necesario que iniciativas como la Asociación para la Infraestructura y la Inversión Globales, discutida en la reunión del año pasado entre el grupo de los siete, materialice sus promesas de infraestructura sanitaria, energética, tecnológica y de comunicaciones en países del Sur Global, integrando consistentemente a Centroamérica bajo criterios que promuevan, en simultáneo, el desarrollo económico y la profundización democrática. Por la misma razón, se echó de menos en la más reciente cumbre de la Unión Europea y la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños, CELAC, la concreción de una agenda de inversión –aupada por el proyecto Global Gateway– que fuera capaz de rivalizar en atractivo con las alternativas ofrecidas por la Iniciativa de la Franja y la Ruta.

Por otra parte, medidas similares a las anteriores deberían

## 14 REFERENCIAS

ser asumidas en el caso de la avanzada comunicacional rusa. Si bien han sido loables las decisiones de los gobiernos occidentales para contrarrestar la desinformación sobre la guerra en Ucrania, como lo son el financiamiento a periodistas independientes en el país invadido y el potenciamiento de los servicios globales de la BBC –con el fin de generar contrapesos a la propaganda del Kremlin– (OECD, 2022); son igualmente necesarias estrategias análogas en América Central, las cuales permitan reducir el alcance de los canales oficiales sino-rusos en la zona, al tiempo que cadenas comprometidas con la democracia –CNN, por ejemplo– encuentren mayores facilidades de transmisión. Asimismo, el respaldo y asistencia al periodismo centroamericano independiente, cada vez más asediado en regímenes como el de Nicaragua y El Salvador, debe ser una veta explorada por las democracias globales frente a la ola desinformativa.

Hemos visto, también, que la estrategia del Kremlin incluye una plétora de instrumentos cibernéticos, como el hackeo o la falsificación de sitios web. Frente a ello, el involucramiento de organismos internacionales resulta imprescindible. El G7, nuevamente, podría asumir esa responsabilidad en Centroamérica, al cooperar con los gobiernos democráticos de la zona en asuntos de ciberseguridad mediante su Mecanismo de Respuesta Rápida, un instrumento coordinado de asistencia técnica en eventos de esta naturaleza, que tiene entre sus propósitos contrarrestar la desinformación (OECD, 2022).

## Referencias

Chaguaceda, A. & González, C. (2022). El poder de Rusia en Latinoamérica (Núm. 7). Diálogo Político. Enfoque. <https://dialogopolitico.org/documentos/dp-enfoque/dpenfoque-rusia-en-latinoamerica/>

Cook, S. (2023). Beijing's Foreign PR Enablers (Núm. 171). China Media Bulletin. Freedom House. <https://freedomhouse.org/report/china-media-bulletin/2023/beijings-foreign-pr-enablers-comedians-censored-june-4th>

Datt, A. (2022). Panama: Beijing's Global Media Influence 2022. Freedom House. Recuperado el 14 de julio de 2023, de <https://freedomhouse.org/country/panama/beijings-global-media-influence/2022>

Embajada de la República Popular China en SV [@EmbajadaChinaSV]. (2021a, mayo 20). COMUNICADO DE PRENSA sobre la Cooperación de Asistencia no Reembolsable de China a El Salvador <https://t.co/690h1EgMY0> [Tweet]. Twitter. <https://twitter.com/EmbajadaChinaSV/status/1395487883935588352>

Embajada de la República Popular China en SV [@EmbajadaChinaSV]. (2021b, mayo 22). China no ha utilizado nunca en el pasado ni utilizará en el futuro la asistencia exterior para interferir en los asuntos internos de otros países y mucho menos sacar beneficios propios. La cooperación entre China y El Salvador no se dirige a terceros. <https://t.co/690h1EgMY0>

co/XI0E6x9g3R [Tweet]. Twitter. <https://twitter.com/EmbajadaChinaSV/status/1395905812523102208>

Filippov, A. (2023, junio 23). "La guerra se ha intensificado y se ha vuelto más impredecible". Naciones Unidas. Recuperado el 16 de julio de 2023, de <https://news.un.org/es/story/2023/06/1522232>

Global Americans. (2021). Medición del impacto de la información falsa, la desinformación y la propaganda en América Latina. Global Americans. Recuperado de [https://theglobalamericans.org/wp-content/uploads/2021/11/2021.11.03-Global-Americans\\_Reporte-Desinformacion.pdf](https://theglobalamericans.org/wp-content/uploads/2021/11/2021.11.03-Global-Americans_Reporte-Desinformacion.pdf)

Guzmán, J.A. (2023, enero 16). China's Latin America Power Play. Foreign Affairs. Recuperado el 14 de julio de 2023, de <https://www.foreignaffairs.com/central-america-caribbean/chinas-latin-american-power-play>

International Republican Institute. (2023). Countering China's Information Manipulation in the Indo-Pacific and Kazakhstan: A Framework for Understanding and Action. International Republican Institute. Recuperado de <https://www.iri.org/resources/countering-chinas-information-manipulation-in-the-indo-pacific-and-kazakhstan/>

La Tribuna. (2023, mayo 1). "China tiene lista su chequera de \$137 mil millones para comprar productos hondureños". La Tribuna. Recuperado el 30 de septiembre de 2023, de <https://www.latribuna.hn/2023/05/01/china-tiene-lista-su-chequera-de-137-mil-millones-para-comprar-productos-hondurenos/>

Nayib Bukele [@nayibbukele]. (2021, mayo 18). \$500 millones de dólares en inversión pública no reembolsable y sin condiciones. 2 FOMILENIOS en 1. (Y sin contrapartida). [Tweet]. Twitter. <https://twitter.com/nayibbukele/status/1394692405044068357>

Mendoza, Y., & Kitroeff, N. (2021, noviembre 7). 'Aquí nadie va a elegir': Ortega aplasta a la disidencia en Nicaragua. The New York Times. <https://www.nytimes.com/es/2021/11/07/analisis/espanol/nicaragua-elecciones-daniel-ortega.html>

Ministerio de Asuntos Exteriores de la Federación de Rusia. (2021, noviembre 8). Discurso y respuestas a las preguntas de los medios ofrecidas por el Ministro de Asuntos Exteriores de Rusia, Serguéi Lavrov, durante la rueda de prensa conjunta celebrada al término de las negociaciones con el Ministro de Relaciones Exteriores de la República Bolivariana de Venezuela, Félix Plasencia, Moscú, 8 de noviembre de 2021. Ministerio de Asuntos Exteriores de la Federación de Rusia. <https://www.mid.ru/es/maps/ni/1785557/>

Nisos. (2023). Threat analysis. Chinese State-Linked Information Operation Revealed Social Media Account

Takeover Potential. Nisos. Recuperado de <https://www.nisos.com/research/chinese-info-ops-account-takeover/>

[vozdeamerica.com/a/balance-del-tlc-costa-rica-china-una-decada-despues/6288159.html](https://www.vozdeamerica.com/a/balance-del-tlc-costa-rica-china-una-decada-despues/6288159.html)

OECD. (2022). Disinformation and Russia's war of aggression against Ukraine: Threats and governance responses. OECD. Recuperado de <https://www.oecd.org/ukraine-hub/policy-responses/disinformation-and-russia-s-war-of-aggression-against-ukraine-37186bde/>

Organización de Estados Americanos. (2023). Honduras da inicio a las negociaciones del Tratado de Libre Comercio con China. Organización de Estados Americanos. Recuperado de [http://www.sice.oas.org/TPD/HND\\_CHN/Negotiations/Neg\\_040723\\_s.pdf](http://www.sice.oas.org/TPD/HND_CHN/Negotiations/Neg_040723_s.pdf)

Reuters. (2023a, junio 9). "Honduras requests entry to BRICS-led development bank on China trip". Reuters. Recuperado el 15 de julio de 2023, de <https://www.reuters.com/world/honduras-requests-entry-brics-led-development-bank-china-trip-2023-06-10/>

(2023b, julio 7). "Honduras probes Chinese interest in investing in \$20 billion rail line". Reuters. Recuperado el 16 de julio de 2023, de <https://www.reuters.com/world/americas/honduras-probes-chinese-interest-investing-20-bln-rail-line-2023-07-07/>

Romero, F. (2023, abril 5). "Putin calificó a Honduras como un "socio importante" de Rusia". Bloomberg. Recuperado de <https://www.bloomberglinea.com/2023/04/05/putin-califico-a-honduras-como-un-socio-importante-de-rusia/>

Rouvinski, V. (2020). Las relaciones de Rusia con América Latina y el Caribe después del fin de la Guerra Fría: Algunas observaciones (Núm. 16). Coordinadora Regional de Investigaciones Económicas y Sociales. <http://www.cries.org/wp-content/uploads/2020/11/016-rouvinski.pdf>

(2023). Rusia y Nicaragua: una relación peculiar que amenaza la seguridad y la democracia en el Hemisferio Occidental. Expediente Abierto. Recuperado el 14 de julio de 2023, de <https://www.expedienteabierto.org/rusia-y-nicaragua-una-relacion-peculiar-que-amenaza-la-seguridad-y-la-democracia-en-el-hemisferio-occidental/>

Swissinfo. (2023, junio 10). "Xiomara Castro se reúne en Shanghái con presidenta del banco de los BRICS". Swissinfo. Recuperado el 30 de septiembre de 2023, de [https://www.swissinfo.ch/spa/china-honduras\\_xiomara-castro-se-re%C3%BAne-en-shangh%C3%A1i-con-presidenta-del-banco-de-los-brics/48581146](https://www.swissinfo.ch/spa/china-honduras_xiomara-castro-se-re%C3%BAne-en-shangh%C3%A1i-con-presidenta-del-banco-de-los-brics/48581146)

Valencia, R. (2022, noviembre 28). China no es la apuesta que Bukele cree. El Faro. Recuperado el 16 de julio de 2023, de <https://elfaro.net/es/202211/columnas/26551/China-no-es-la-apuesta-que-Bukele-cree.htm>

Valladares, C. (2021, noviembre 2). "TLC de Costa Rica con China, un espejo borroso para la región". Voz de América. Recuperado el 30 de septiembre de 2023, de <https://www.vozdeamerica.com/a/balance-del-tlc-costa-rica-china-una-decada-despues/6288159.html>





**Javier Meléndez** tiene más de 25 años de experiencia trabajando en actividades de investigación y defensa en seguridad ciudadana, defensa nacional y crimen organizado. En agosto de 2017, fundó „Expediente Abierto“, un think tank emergente que reúne a investigadores de América Central y del Norte para desarrollar análisis e investigaciones sobre transparencia, defensa nacional, seguridad ciudadana y crimen organizado. El Sr. Meléndez actualmente reside en Arlington, Virginia, donde trabaja activamente con Expediente Abierto y Expediente Público, y colabora con centros de investigación enfocados en temas de seguridad, asuntos internacionales y defensa nacional. Desde noviembre de 2022, el Sr. Meléndez coordina las actividades del Observatorio sobre China en Centroamérica, donde convergen y colaboran investigadores, activistas y periodistas del hemisferio occidental a través de investigaciones y diálogos sobre la presencia china en Centroamérica.

